

中国居民赴土耳其共和国 投资税收指南

国家税务总局国际税务司国别（地区）投资税收指南课题组

前 言

为了推进“一带一路”倡议，帮助中国“走出去”企业了解和熟悉土耳其共和国的税收法律法规，有效地规避、防范和应对境外税收风险，我们编写了《中国居民赴土耳其共和国投资税收指南》（以下简称“指南”）。本指南涵盖了企业在土耳其共和国（以下简称“土耳其”）投资和经营中需要了解的涉税信息，从土耳其的经济概况、税收制度、税收征管制度、特别纳税调整政策、中土协定及相互协商程序和企业土耳其投资的税务风险等六个方面进行了较为详细的解读，具有较强的针对性、参考性和指导性。

本指南分为六个章节，第一章是土耳其经济概况简介。该章节介绍了土耳其的基本国情、近年经济发展情况、投资政策及经贸合作方面的重要信息。

第二章是本指南的核心部分，详细介绍了土耳其的税收制度，主要涉及了企业所得税、个人所得税、增值税、关税、遗产和赠与税、银行和保险交易税、印花税、不动产税和特别消费税等其他税费；重点列示了各税种的纳税义务人、征收范围、税率、应纳税额及税收优惠政策等内容。

第三章是税收征收和管理制度，涵盖税务登记、账簿管理、纳税申报、税务检查、税务代理等方面的信息。

第四章介绍土耳其特别纳税调整相关的政策，包括关联交易、同期资料、转让定价调查、预约定价安排等方面的信息。

第五章是中国和土耳其税收协定及相互协商程序，通过详细介绍和解读税收协定，使企业能够深入了解税收协定的内容，正确使用税收协定，维护自身的合法权益。

第六章提示了在土耳其投资可能存在的税收风险，包括信息报告风险、纳税申报风险、调查认定风险及享受税收协定待遇的风险等内容，对“走出去”企业在土耳其投资和生产经营中可能遇到的税务风险提出了相应的建议。

《指南》仅基于 2025 年 6 月底前收集的信息进行编写，敬请各位读者在阅读和使用时，充分考虑数据、税收法规等信息可能存在的变化和更新。同时，建议“走出去”企业在实际遇到纳税申报、税收优惠申请、税收协定待遇申请、转让定价调查、税务稽查等方面的问题时，及时向土耳其主管税务机关或专业机构咨询，以避免不必要的税收风险及由此带来的损失。

《指南》存在的错漏之处，敬请广大读者不吝指正。

目 录

第一章 土耳其经济概况	1
1.1 近年经济发展情况	1
1.2 支柱和重点行业	2
1.3 经贸合作	3
1.4 投资政策	5
1.4.1 投资门槛	5
1.4.2 投资吸引力	6
第二章 土耳其税收制度简介	8
2.1 概览	8
2.1.1 税制综述	8
2.1.2 税收法律体系	9
2.1.3 最新税制变化	9
2.2 企业所得税	16
2.2.1 居民企业	17
2.2.2 非居民企业	26
2.2.3 申报制度	32
2.3 个人所得税	32
2.3.1 居民纳税人	32
2.3.2 非居民纳税人	36
2.3.3 申报制度	38
2.4 增值税	38
2.4.1 概述	38
2.4.2 税收优惠	40
2.4.3 应纳税额	40
2.4.4 申报制度	41
2.5 关税	41
2.6 社会保障费	42
2.7 遗产和赠与税	43
2.8 银行和保险交易税	44
2.9 印花税	45
2.10 不动产税	45
2.11 特别消费税	45
2.12 数字服务税	46
3.1 税收管理机构	47
3.1.1 税务系统机构设置	47
3.1.2 税务系统机构职责	47
3.2 居民纳税人的税收征收和管理	48

3.2.1 税务登记	48
3.2.2 账簿凭证管理制度	49
3.2.3 纳税申报	49
3.2.4 税务检查	50
3.2.5 税务代理	51
3.2.6 法律责任	51
3.2.7 其他征管规定	52
3.3 非居民纳税人的税收征收和管理	53
3.3.1 非居民税收征管措施简介	54
3.3.2 非居民企业税收管理	54
第四章 特别纳税调整政策	55
4.1 关联交易	55
4.1.1 关联关系判定标准	55
4.1.2 关联交易基本类型	56
4.1.3 关联申报管理	56
4.2 同期资料	56
4.2.1 分类及准备主体	56
4.2.2 具体要求及内容	57
4.2.3 其他要求	57
4.3 转让定价调查	57
4.3.1 原则	57
4.3.2 转让定价主要方法	58
4.3.3 转让定价调查	58
4.4 预约定价安排	58
4.4.1 适用范围	58
4.4.2 程序	59
4.5 受控外国企业	59
4.5.1 判定标准	59
4.5.2 税务调整	59
4.6 成本分摊协议管理	59
4.6.1 主要内容	60
4.6.2 税务调整	60
4.7 资本弱化	60
4.7.1 判定标准	60
4.7.2 税务调整	60
4.8 法律责任	60
第五章 中土税收协定及相互协商程序	61
5.1 中土税收协定	61
5.1.1 中土税收协定	61
5.1.2 适用范围	61
5.1.3 常设机构的认定	63

5.1.4 不同类型收入的税收管辖	66
5.1.5 土耳其税收抵免政策	77
5.1.6 无差别待遇原则（非歧视待遇）	81
5.1.7 在土耳其享受税收协定待遇的手续	82
5.2 土耳其税收协定相互协商程序	83
5.2.1 相互协商程序概述	83
5.2.2 税收协定相互协商程序的法律依据	84
5.2.3 相互协商程序的适用	84
5.2.4 启动程序	85
5.2.5 相互协商的法律效力	87
5.2.6 土耳其仲裁条款	88
5.3 中土税收协定争议的防范	88
第六章 在土耳其投资可能存在的税收风险	90
6.1 信息报告风险	90
6.1.1 登记注册制度	90
6.1.2 信息报告制度	92
6.2 纳税申报风险	93
6.2.1 在土耳其设立子公司的纳税申报风险	93
6.2.2 在土耳其设立分公司或代表处的纳税申报风险	93
6.2.3 在土耳其取得与常设机构无关的所得的纳税申报风险	94
6.3 调查认定风险	94
6.4 享受税收协定待遇风险	95
6.5 其他风险	98
参考文献	101
附录	102
附录1 土耳其政府机构一览表	102
附录2 土耳其预提所得税税率一览表	103
附录3 在土耳其投资的主要中资企业	106

第一章 土耳其经济概况

1.1 近年经济发展情况

根据土耳其统计局初步统计，2024 年，土耳其国内生产总值约为 434,105 亿里拉，约合 10,983 亿美元。2024 年人均 GDP 为 507,615 里拉，约合 15,463 美元。土耳其 2024 年 GDP 增长率为 3.2%。其中，金融和保险业增长率为 4.9%，工业和服务业增长率为 0.5%和 3.1%，农业增长率为 3.9%。四个季度经济增速分别为 5.4%、2.4%、2.2%和 3.0%^[1]。

据中华人民共和国驻土耳其共和国大使馆经济商务处土耳其经济概况数据，2024 年，土耳其财政收入 12.60 万亿里拉；财政支出 14.75 万亿里拉；财政赤字 2.15 万亿里拉^[2]。

根据土耳其统计局统计，2024 年土耳其对外贸易额为 6,060.55 亿美元，同比减少 1.80%，其中出口额为 2,618.55 亿美元，同比增长 2.4%，进口额为 3,442.00 亿美元，同比下降 5.0%，贸易逆差为 821.65 亿美元^[3]。土耳其前三大进口来源国为中国、俄罗斯和德国；土耳其前三大出口目的国为德国、美国和英国。

土耳其 2024 年 12 个月平均通胀率为 58.51%。2024 年 12 月土耳其居民消费价格指数（CPI）同比增长 44.38%^[4]。

^[1] 数据来源：土耳其统计局

<https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Quarterly-Gross-Domestic-Product-Quarter-IV:-October-December,-2024-54163>

^[2] 数据来源：中华人民共和国商务部

<https://en.hmb.gov.tr/general-government>

^[3] 数据来源：土耳其统计局

<https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Foreign-Trade-Statistics-December-2024-53538>

^[4] 数据来源：土耳其统计局

<https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Consumer-Price-Index-December-2024-53621>

就业方面，2024 年土耳其劳动力人口为 3,573.3 万人，失业率为 8.7%，其中女性失业率为 11.8%，男性失业率为 7.1%。15 岁至 24 岁年龄段人口失业率为 16.3%^[5]。

据中华人民共和国驻土耳其共和国大使馆经济商务处土耳其概况数据，2024 年 12 月底，土耳其外汇储备 907 亿美元，同比下降 2.26%^[6]。

1.2 支柱和重点行业

2024 年，土耳其第一、二、三产业分布的比例为 5.6%、25.9% 和 56.8%，继续呈现服务业占主体地位的经济结构^[7]。

土耳其纺织和服装业的技术水平居世界领先地位。地毯、家纺家居产品、皮革制品、T 恤衫和套头衫是土耳其纺织和服装业最独特也是最重要的产品门类。纺织和服装业在土耳其经济中具有举足轻重的地位。土耳其是世界第八大纺织和服装出口国。2023 年土耳其纺织服装及其原材料出口额为 95 亿美元，同比下降 8.2%^[8]。

在汽车制造领域，土耳其是世界第十五大汽车制造国。在土耳其政府大量引进整车制造和本地化生产政策的双重推动下，菲亚特、雷诺、奔驰、福特、丰田和现代等大批国外汽车生产商在土耳其设立工厂，或与土耳其零部件厂进行技术合作。外资车企带来了先进的技术和管理经验，有效地促进了土耳其汽车零部件工业整体水平的提高。由于汽车产业发展迅猛，汽车业正在逐步取代纺织业成为土耳其新的龙头产业。根据土耳其汽车制造商协会（OSD）统计数据，目前，土耳其共有 14 家大型汽车生产商，创造了近 5.67 万个

^[5] 数据来源：土耳其统计局

<https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Labour-Force-Statistics-2024-54059>

^[6] 数据来源：中华人民共和国商务部 <https://evds2.tcmb.gov.tr/index.php?/evds/dashboard/6346>

^[7] 资料来源：Statista

<https://www.statista.com/statistics/255494/share-of-economic-sectors-in-the-gross-domestic-product-in-turkey/>

^[8] 资料来源：商务部《对外投资合作国别（地区）指南-土耳其（2024）》

<http://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/tuerqi.pdf>

就业岗位。土耳其汽车普及率（175 辆/1,000 人）远远落后于欧洲平均数量（572 辆/1,000 人），较低的汽车拥有率意味着未来几年土耳其汽车销售具有增长潜力^[9]。

土耳其是世界第七大农业产区和第九大农产品生产国，拥有较好的农业基础，粮棉油糖等主要农产品基本能够实现自给自足。产量较大的农产品有烟草、棉花、稻谷、橄榄、甜菜、柑橘、牲畜等，同时还是无花果干、榛子、小葡萄干（提子干）、杏脯和蜂蜜的主要生产国。土耳其的榛子、樱桃、无花果、杏产量全球第一；西瓜、酸樱桃、黄瓜和鹰嘴豆产量全球第二；柑橘和苹果产量全球第三；开心果、草莓产量全球第四；板栗、核桃和扁豆产量全球第四；甜菜产量全球第五；柠檬和葡萄产量全球第六；籽棉产量全球第七。近年来，土耳其农业机械化程度提高，机耕面积不断扩大。土耳其农业从业人数占该国劳动力人口的 14.8%，收入占国家 GDP 的 5.9%。

土耳其旅游资源极其丰富，古希腊、东罗马、奥斯曼三代历史遗迹在此汇聚，黑海、马尔马拉海、爱琴海、地中海四个美丽海洋将其环绕。主要旅游城市有伊斯坦布尔、伊兹密尔、安塔利亚、布尔萨、科尼亚、博德鲁姆等，主要风景名胜有棉花堡、特洛伊和埃菲斯等古城遗址以及卡帕多奇亚喀斯特地貌区等。旅游业是土耳其外汇收入重要来源之一。德国、俄罗斯和英国是土耳其最重要的外国游客来源地。根据土耳其统计局发布的数据，2024 年外国游客总数达 6,223.2 万人次，同比增长 9.03%，旅游收入 611.03 亿美元，同比增长 12.49%。

1.3 经贸合作

（1）参与地区性经贸合作

土耳其于 1995 年加入世界贸易组织，是经济合作与发展组织、20 国集团、澳大利亚集团、黑海经济合作组织、欧大理事会、东

^[9] 资料来源：商务部《对外投资合作国别（地区）指南-土耳其（2024）》
<http://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/tuerqi.pdf>

南欧合作进程、西欧联盟（准）、桑戈委员会成员，同时还是欧盟候选国和美洲国家组织观察员，并且同欧盟签署了关税同盟协定。

（2）与中国的经贸合作

中国同土耳其于 1971 年 8 月 4 日正式建交。上世纪 80 年代以来，两国高层互访频次增多，双边关系发展较为迅速。2012 年，中国在土耳其举办中国文化年，2013 年，土耳其在中国举办土耳其文化年，2018 年，土耳其在中国举办土耳其旅游年。

2015 年 11 月 14 日，国家主席习近平在土耳其安塔利亚会见土耳其总统埃尔多安，共同见证了关于共推“一带一路”建设的谅解备忘录和基础设施、进出口检验检疫等领域合作协议的签署。2019 年 7 月 2 日，土耳其总统埃尔多安对中国进行访问。习近平主席在人民大会堂同埃尔多安总统举行会谈，努力深化两国战略合作关系，捍卫中土和广大发展中国家的共同利益，共同构建相互尊重、公平正义、合作共赢的新型国际关系。2022 年 9 月 16 日上午，国家主席习近平在撒马尔罕国宾馆会见土耳其总统埃尔多安。习近平强调，双方要夯实政治互信，切实尊重彼此核心利益，巩固中土战略合作关系的政治基础。要聚焦发展合作，发挥好两国间各项合作机制作用和各自优势，推动高质量共建“一带一路”结出更多硕果，为维护国际产业链供应链、粮食、能源安全作出贡献。双方要倡导真正的多边主义，维护国际公平正义，在联合国、二十国集团、上海合作组织等多边组织内加强合作。

据土耳其统计局统计，2024 年中土双边贸易额为 483.2 亿美元，较上年同比增长 0.06%。其中，土耳其对中国出口 33.9 亿美元，上升 2.42%，占土耳其出口总额的 1.3%；土耳其自中国进口 449.3 亿美元，减少 0.11%，占土耳其进口总额的 13.06%，上升 0.65 个百分点。中国为土耳其第二十大出口市场和第一大进口来源地^[10]。

^[10] 资料来源：土耳其统计局 <https://data.tuik.gov.tr/Bulten/Index?p=Foreign-Trade-Statistics-December-2024-53538>

中华人民共和国和土耳其共和国于 1995 年 5 月 23 日签订了《中华人民共和国和土耳其共和国关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》^[11]（以下简称“协定”或“中土协定”），包括 17 种应税情况以及两国政府间消除双重征税的方法、无差别待遇、两国政府协商程序、情报交换等内容。土耳其和中国外交部分别于 1996 年 12 月 30 日和 1997 年 1 月 20 日互致照会，确认已完成该协定生效的法律程序。根据该协定第二十八条规定，协定已于 1997 年 1 月 20 日起生效，自 1998 年 1 月 1 日起执行。

1.4 投资政策

1.4.1 投资门槛

贸易部是土耳其的贸易主管部门，主要职能包括：制定、贯彻、协调对外贸易政策，采取措施吸引外国直接投资，保护本国产业、结合实际情况开展贸易救济调查，收集整理国内其他部门、机构针对贸易问题提出的意见和建议，并提交立法部门进行审议等。

土耳其贸易法规体系主要包括关税体系、进口管理、出口管理和贸易救济，主要法律法规^[12]有《对外贸易法》《海关法》《进口加工机制》《配额及关税配额行政法》《进口不公平竞争保护法》《增值税法》《自由贸易区法》《出口促进关税措施》《出口机制法规》《出口加工体系法》等。

在开放领域方面，土耳其投资立法符合国际标准，对外国资本的参与没有限制，土耳其所有向内资开放的行业均向外资开放，外资企业可以聘请外籍经理和技术人员。

同时，土耳其存在限制行业，外国投资进入某些行业会受到限制，行业的限制情况主要取决于土耳其加入世贸组织关于服务贸易

^[11] 资料来源：国家税务总局《中华人民共和国和土耳其共和国关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810770/c1153450/content.html>

^[12] 资料来源：商务部《对外投资合作国别（地区）指南-土耳其（2024）》
<http://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/tuerqi.pdf>

所作出的承诺以及土耳其国内立法的规定。限制行业主要包括广播、石油、航空、海运、金融、房地产等。限制方式有投资禁止、股比限制、进口许可证、购置数量等。具体如下：在金融服务（包括银行和保险）和石油行业设立企业须获政府的特别批准；外商的股权比例在广播业限制为 20%；在航空和航海运输业限制为 49%；半导体、电视机，外国投资股份不得超过 25%；邮政、电讯、电报，外国投资股份不得超过 51%。如果在土耳其的外国投资经营范围包括国家垄断部分，则其不能在该实体中占有主要股份。

土耳其《外商直接投资法》对外国投资者和外商直接投资进行了定义，对外商直接投资的重要原则做出了解释。土耳其对外商投资企业和内资企业贯彻机会义务均等原则，外商投资企业享有与在同一领域运作的国内企业相同的权利和优惠。外资企业和内资企业负有相同的义务，无进入前或成立前的审核要求。外国企业在土耳其设立商业活动组织，可以选择符合《商业法》规定的任何组织类型。为便于统计，外国企业在成立后需要向国库署备案。除个别受特殊法律管辖的行业外，如广播、石油、航空、海运、邮政、电讯等，外国投资者可以 100%拥有所有类型企业的股份。在现行《贸易法》框架下，外国投资者从事经营活动的企业形式主要有独资公司、合资公司和合作社 3 种。

1.4.2 投资吸引力

当前，土耳其政局总体稳定，投资环境日益改善。受新冠肺炎和俄乌冲突影响，土耳其地理位置越来越受到外国投资者尤其是欧洲投资者的青睐。总体看，土耳其投资合作环境具有以下几方面比较优势：

① 经济总量较大。2022 年，土耳其跃居世界第十九大经济体。

② 经济前景广阔。2022 年，土耳其是经济合作与发展组织（OECD）和二十国集团（G20）成员国中发展最快的经济体之一。

③ 区位优势继续凸显。土耳其处于亚洲、欧洲、非洲三大洲的交界处，已成为货物、服务、人员、资金、技术的集散地。

④本地市场日趋扩大。土耳其民众消费能力十分显著，消费观念超前。

⑤海外市场日渐广阔。土耳其为欧盟关税同盟成员，并与 25 个国家和地区签订了自由贸易协定，目前仍有多个自由贸易协定在谈。

⑥劳动力供应充足，素质较好。

2012 年 6 月，土耳其政府颁布了投资激励体系，并于 2015 年对该计划进行完善升级。该激励计划对 2012 年 1 月 1 日以后实施的投资有效，旨在刺激当地和外国的投资，减少土耳其对进口中间产品的依赖，降低经常账户赤字，促进工业部门结构性改革，平衡地区差异，以及促进地区经济平衡发展。该投资激励体系将 81 个省按经济发达程度分为六类投资区，对于在经济欠发达地区进行的投资活动，该体系提供了更为优惠的政策支持。

2018 年 6 月，土耳其原经济部发布基于项目的投资激励计划，鼓励、吸引国内外大型企业在可再生能源科技、综合性冶金、石化、医疗器械和医学科技、制药、生物科技和纳米科技、轻轨和高铁系统、海陆空国防科技、航空航天科技、信息通讯技术、农业科技等领域开展 5 亿美元以上的投资项目，引进创新型、高附加值的技术密集型产业，以此来开展，实现生产本地化，保障产品供应安全。

该激励计划为满足条件的投资项目提供了税收、劳务、金融、能源、用地、基础设施、采购、行政审批等八个主要方面的优惠措施。

第二章 土耳其税收制度简介

2.1 概览

2.1.1 税制综述

土耳其具有经济合作与发展组织国家中最具竞争力的企业税收制度，实行属地税法与属人税法相结合的税收体系。

土耳其税收制度主要有所得税、消费税、财产税等共计 14 个税种。其中直接税有 2 种，包括企业所得税和个人所得税，又称公司税和收入税。间接税有 12 种，包括增值税、印花税、交通工具税、银行和保险交易税、博彩税、遗产和赠与税、不动产税、财产税、通讯税、教育贡献费、关税、特别消费税。主要税种税率详见下表 1。

表 1 土耳其主要税种及税率表^[13]

税种	税率
增值税	1%，10%，20%和免税
企业所得税	2018-2020 年为 22%，2021 为 25%，2022 年为 23%，2023 年为 20%（金融企业为 25%），2024 年为 25%（金融企业为 30%）
个人所得税	15%-40%
遗产和赠与税	1%-30%
银行和保险交易税	0%-5%
印花税	通常为 0.189%至 0.948%
不动产税	0.1%（住宅和土地），0.2%（一般建筑物），0.3%（建筑工地）
特别消费税	石油产品、天然气、润滑油、溶剂和衍生物溶剂：特定税率

^[13] 资料来源：商务部《对外投资合作国别（地区）指南-土耳其（2024）》
<http://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/tuerqi.pdf>

	汽车和其他机动车、摩托车、飞机、直升机、游艇：1%-84%
	烟草及烟草制品和酒精饮料：25%-275.6%
	奢侈品：6.7%-20%

2.1.2 税收法律体系

土耳其税法体系包括《企业所得税法》《个人所得税法》《增值税法》《特别消费税法》《财产税法》《印花税法》《税收程序法》等法律，以及法规、法令和公告。

土耳其税收程序法确定了企业会计、估价原则和记账方法。根据土耳其政府法规规定，税率经部长理事会授权，税收征管由中央部长理事会通过颁发条例或财政部制定管理细则实施。这些标准对所有国家机关和纳税人具有法定效力，通常为程序性事项。财政部发布的公告和通知为税法的应用提供指导。

2.1.3 最新税制变化

土耳其近一年发生的重大税制变化包括^[14]：

(1) 自 2024 年 12 月 22 日起，适用于股息支付的预扣税率已提高至 15%。因此，在 2024 年 12 月 22 日或之后支付给居民或非居民个人或非居民公司的任何股息都将被征收 15% 的预扣税，除非根据税收协定降低了税率。

支付给居民公司的股息不征收预扣税，因此最近的修订对居民公司向另一居民公司的利润分配没有影响。

(2) 关于实施第二支柱规则的第 7524 号法律刊登在 2024 年 8 月 2 日的《政府公报》上。与经济合作与发展组织（OECD）的《示范规则》和《第二支柱指令》类似，土耳其的第二支柱立法将适用于跨国企业（MNE）集团的组成实体，该集团的最终母公司在

^[14] 数据来源：普华永道全球税收指南企业税务重要变更板块：

<https://taxsummaries.pwc.com/turkey/corporate/significant-developments>

紧接测试财政年度之前的四个财政年度中至少有两个财政年度的合并财务报表中的年收入达到或超过相当于土耳其 7.5 亿欧元（EUR）。2024 年 8 月 9 日,土耳其官方公报颁布实施支柱二规则的全球最低税法案,主要内容如下:对年收入超过 7.5 亿欧元的大型跨国企业征收 15%的公司最低税。设立 10%的国内公司最低税率。将企业所得税法定税率从 20%提高到 25%,其中金融机构的企业所得税税率从 20%提高到 30%。纳入以下内容:OECD 第一套《征管指南》的债务免除选择(第 2.4 条)以及权益利得或损失纳入选择(第 2.9 条),OECD 第二套《征管指南》的适销的可转让税收抵免;过渡性国别报告安全港的原则性规定等。

总体而言,土耳其第二支柱的规定与欧洲联盟(欧盟)《最低税额指令》并无显著差异。简而言之,土耳其第二支柱法规引入了全球最低补税规则,规定了主要的连锁措施,即收入包含规则(IIR)和未足额纳税支付规则(UTPR),以及经合组织安全港标准下的合格国内补税(QDMTT)。新规则适用于 2024 年 1 月 1 日开始的财政年度,但 UTPR 条款除外,该条款适用于 2025 年 1 月 1 日开始的财政年度。

(3) 2024 年 8 月 6 日,土耳其政府出台海外电商购物税收新规,降低免税额度并提高产品相关税率,于 8 月中旬开始实施。新规的主要内容有:降低免税额度。将免税额度从 150 欧元降低至 30 欧元,超过此金额的海外网购商品将被征税;提高税率。一是对来自欧盟成员国的商品税率从 18%提高到 30%;二是对来自非欧盟成员国的商品税率将从 30%提高到 60%;对《特别消费税法》列出的商品,将被征收 20%的额外固定税^[15]。

(4) 第 7524 号法律于 2024 年 8 月 2 日在《政府公报》上公布,引入了国内最低税制,旨在确保在某些免税和减税之前,公司税不低于公司收入的 10%。根据新规则,公司纳税人将根据标准制

^[15] 数据来源:全球税讯: <https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/c102739/c5234094/content.html>

度（即扣除和豁免后的应纳税所得额的 25%）和平行制度（即扣除和豁免前的应纳税所得额的 10%）计算其应纳税额。然后，应缴纳数额较大的税款。国内最低税制将适用于 2025 年 1 月 1 日起的财政年度。

（5）2025 年 3 月 30 日，土耳其发布第 9097 号总统令，对交通基础设施等长期建设及维修工程给予预提所得税优惠。具体内容如下：

- ① 适用条件：在《所得税法》第 42 条规定的范围内，对工期超过一个自然年度的建设和维修工程的预付款，适用 1%预提所得税优惠税率；
- ② 适用对象：具体包括铁路、有轨电车、缆车、单轨铁路、地铁及城市轨道交通基础设施的建设和维修工程，以及船舶建造和维修项目；
- ③ 其他项目：对于除上述工程以外的其他工期超过一个自然年度的建设和维修工程，仍适用现行的 5%预提所得税税率。

（6）2024 年 8 月 2 日，土耳其发布第 7524 号法令，其中包括《税收程序法》修订案，该修订案于发布之日起生效。主要内容如下：

- ① 修改原《税收程序法》第 153/A 条款“担保申请”相关内容。新规定提高了纳税人的担保额度，并将提供担保财产的期限从 30 天延长至 60 天；
- ② 修订“公允价值”的定义。根据修订后的定义，公允价值是指证券市场、外汇市场或商业交易所上市资产在估值前最后一个交易日的平均交易价值；
- ③ 新增针对贵金属交易的第 274/A 条款。该条款规定按照公允价值对贵金属（金、银、铂、钯金等）进行价值评估。若无可参照的公允价值，或公允价值存在被操控嫌疑，税务机关将使用成本法进行评估。除企业用于生产和交易的贵金属外，所有与贵金属相关的投资及其债务或债权都应根据市场公允价值进行估值；

- ④ 提高罚款金额。个人从事商业、农业等专业活动但未在土耳其税务机关登记报备并造成税款流失的，在税收损失罚款的基础上加处 50% 的罚款；
- ⑤ 删除对评估税款申请调解的相关规定。此前，《税收程序法》允许纳税人针对税法、行政法或审计评估确定的税款，以及超过 23000 土耳其里拉的税收罚款、违规处罚和特别违规处罚申请调解^[16]。

(7) 2024 年 8 月 2 日，土耳其颁布第 7524 号法令，对《土耳其所得税法》第 17 条进行修订，进一步明确科技型初创企业的股权激励减免所得税政策。主要包括：

- ① 符合条件的科技型初创企业无偿或低价转让给员工的股份，按相应额度免征个人所得税。符合条件的科技型初创企业名单由土耳其工业与技术部确定，免征额度以企业转让股份当年该员工的工资总额为限；
- ② 若员工在获得该股份后的 12 年内将其出售的，则由该科技型初创企业代缴该员工应补缴的个人所得税和在此期间产生的利息。该科技型初创企业根据员工转让股份时的持股时长，适用不同的补征比例：持股不满 3 年的，补征 100% 个人所得税；持股超过 4 年但不满 7 年的，补征 75% 个人所得税；持股超过 7 年但不满 12 年的，补征 25% 个人所得税；持股满 12 年的，无需补征个人所得税^[17]。

(8) 土耳其提高税收处罚力度。2024 年 8 月 2 日，土耳其公布并实施第 7524 号法律，对《税收程序法》进行修订，提高违规和特殊违规罚款金额。主要包括：

- ① 提高违规罚款金额。对土耳其原《税收程序法》第 352 条进行修改，公司和个人的一级和二级违规（例如未能按时提交纳税申报表等）的罚款金额均提高 10 倍及以上；

^[16] 数据来源：全球税讯：<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/c102739/c5235523/content.html>

^[17] 数据来源：全球税讯：<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/c102739/c5235522/content.html>

- ② 提高特殊违规罚款金额。对未能按照《税收程序法》要求开具发票、费用凭证、生产商收据、零售单据等票据的情形，加大处罚力度。对于缺失多份相同类型票据的情况，将对每份缺失票据分别进行罚款，如再次发现票据缺失，特殊违规罚款金额将高于上一次的罚款金额，金额从 1 万至 10 万土耳其里拉不等。此外，对不遵守会计准则及相关规定的特殊违规罚款从 4 万增至 6.5 万土耳其里拉。

(9) 2024 年 9 月 28 日，土耳其财政部发布了关于企业所得税法实施的第 23 号公告，自发布之日起生效。主要包括：

- ① 明确多项企业所得税免征政策：为出口信贷提供担保而设立的实体，免征企业所得税；股息再投资所获得的利润，免征企业所得税；在土耳其设立的投资信托基金获得的利润，免征企业所得税；运用投资组合管理的房地产投资信托基金，免征企业所得税；位于土耳其自贸区的纳税人，免征企业所得税；向土耳其的非居民个人与企业提供服务所获得的利润，免征企业所得税；
- ② 明确多项适用特殊税率的情形：从事公私合作项目、投资电动汽车制造、从事出口活动和制造业^[18]。

(10) 2024 年 10 月 31 日，土耳其政府通过第 9075 号总统令，提高存款账户或参股基金收入的预提所得税税率（以下简称“预提税税率”），该决定于 2024 年 11 月 1 日起生效。主要内容如下：

- ① 从按通货膨胀浮动利率计算的里拉存款账户或参股基金转为里拉账户或里拉参股基金的收入适用预提税税率从 7.5% 提高至 10%；提高从以黄金计价的存款账户或参股基金账户转为里拉账户的收入的 3 档分级预提税税率：存款期限在 6 个月以内的，预提税税率由 7.5% 提高至 10%；存款期

^[18] 数据来源：全球税讯：<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/c102739/c5236284/content.html>

限在 6 个月到 1 年之间的，预提税税率由 5%提高至 7.5%；

存款期限超过 1 年的，预提税税率由 0%提高至 5%；

- ② 提高银行发行的债券和票据以及资产租赁公司发行的租赁凭证（资金使用主体为银行）收益的 3 档分级预提税税率：期限在 6 个月以内的，预提税税率由 7.5%提高至 10%；期限在 6 个月到 1 年之间的，预提税税率由 5%提高至 7.5%；期限超过 1 年的，预提税税率由 2.5%提高至 5%；
- ③ 活期存款账户的收益以及来自投资基金（可变基金、混合基金、欧洲债券基金、外债基金、外国基金和对冲基金以及名称中含有“外币”的基金除外）的收益，其预提税税率由 7.5%提高至 10%^[19]。

（11）2024 年 10 月 31 日，土耳其财政部发布增值税 52 号公告，根据最新立法对《增值税一般实施公报》进行更新。主要更新内容包括^[20]：

- ① 明确非运输用途的海上私人船舶不再享受港口运输服务免税优惠。根据第 7524 号增值税法第 13 条（b）款，用于休闲、体育和类似活动的海上私人船舶不属于海上运输工具，自 2024 年 9 月 1 日起不得享受适用于港口运输服务的增值税豁免；
- ② 明确运输设备免税范围。包括海运、空运和铁路运输工具的交付、制造、维修和保养的免税优惠仅适用于租赁或运营运输工具的实体；
- ③ 明确享受公共基础设施增值税免税主体条件。提供公共或市政服务的机构，不能仅凭投资激励文件获得增值税免税资格，而需注册成立企业，确保豁免仅适用于与公共基础设施投资相关的交易；

^[19] 数据来源：全球税讯：<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/c102739/c5238057/content.html>

^[20] 数据来源：全球税讯：<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/c102739/c5237509/content.html>

- ④ 调整部分专业服务的增值税处理方式。咨询和项目管理服务不再适用自愿全额预扣增值税；
- ⑤ 调整增值税简易程序退税门槛。无需审计、认证或担保的增值税退税申请门槛从 1 万土耳其里拉提高到 5 万土耳其里拉；
- ⑥ 明确进口与国产特定商品的增值税免税政策。进口与国产的国家安全物品和残疾人设备等物品享受同等增值税待遇；
- ⑦ 提高增值税进项税额抵扣转移税务合规性。继受合并或分立公司增值税抵扣余额的实体，在申请抵扣前，必须接受税务审计。

(12) 2024 年 11 月 14 日，土耳其通过第 9126 号总统决定，修订医疗产品、特殊用途食品、电信设备及相关装置的增值税税率，修订后与第 8040 号总统决定所附的关税税率表一致，该修订于决定发布当日起生效。具体内容如下：

- ① 医疗产品和特殊用途食品。修订清单 II 第 18 条，明确规定经卫生部注册或授权进口的特殊药用食品、药品及用于生产这些药品所使用的活性成分和原料，凡列入清单 II 的，均按 10% 的税率征收增值税；
- ② 例外商品。决定修订清单 II 第 22 条，明确规定应缴纳消费税的商品和归入税则号 85.17 的产品（包括电信设备及相关装置）不适用 10% 的低税率，应适用 20% 的标准税率，该修订于 2024 年 12 月 30 日生效。^[21]

(13) 2025 年 2 月，土耳其税务局发布农业经营者个人所得税缴税指南，明确农业经营者履行个人所得税缴纳义务的具体操作事项，内容如下：

- ① 征税方式。按实际征税和预扣税征税两种不同的方式征税；

^[21] 数据来源：全球税讯：<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/c102739/c5237508/content.html>

- ② 预扣税率。预扣税根据农产品种类适用以下不同的税率：
畜牧和渔业产品的预扣税率为 2%，若在商品交易所登记则适用 1%税率；其他农产品的预扣税率为 4%，若在商品交易所登记则适用 2%税率；
- ③ 减免税规定。一是从事小规模农业活动的农业经营者免征个人所得税；二是对于 29 周岁以下首次办理税务登记的农民，若其 2025 年的收入低于 33 万土耳其里拉，可在三年内享受免征个人所得税优惠；三是遵守合规要求的农业经营者可享受个人所得税应纳税额 5%的减免优惠；四是取得用于激励农业生产活动的农业补贴免征个人所得税；五是截至 2028 年 12 月 31 日，农业经营者来自有许可证的仓单（由仓储机构出具的，证明特定农产品已存入仓库的凭证）的收益免征个人所得税；
- ④ 申报要求。自 2025 年 3 月 1 日至 2025 年 4 月 2 日，采用实际征税方式的农业经营者，必须提交年度纳税申报表；采用预扣税征税方式的农业经营者除非有其他应税收入，否则无需提交年度纳税申报表；超过实际征税方式的规模标准或未遵守预扣税征税规定的农业经营者，需在下一年度转为采用实际征税方式^[22]。

2.2 企业所得税

土耳其加入了 OECD/G20 税基侵蚀和利润转移（BEPS）包容性框架，并且签署加入了双支柱计划^[23]。截至本指南编写日，支柱一下的金额 A 规则和金额 B 规则尚未确定，但多边公约签署工作已经启动^[24]，9 个税收辖区（包括巴巴多斯、罗马尼亚、印度尼西亚、

^[22] 数据来源：全球税讯：<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/c102739/c5239167/content.html>

^[23] 资料来源：OECD官网

<https://www.oecd.org/tax/beps/oecd-g20-inclusive-framework-members-joining-statement-on-two-pillar-solution-to-address-tax-challenges-arising-from-digitalisation-october-2021.pdf>

^[24] 资料来源：OECD官网

刚果民主共和国等）于 2024 年 9 月 19 日就支柱二应税规则的多边公约举行了签署仪式。且土耳其已于 2024 年 8 月 2 日发布实施支柱二相关的政策文件。

2.2.1 居民企业

2.2.1.1 判断标准及扣缴义务人

企业所得税纳税人包括以下几类实体：股份有限公司；有限责任公司合伙企业；合作经营企业；由政府、协会和基金会所有和经营的工商企业；按照资本市场法案建立的投资基金。

如果一家企业的章程规定其法律意义上的业务总部位于土耳其，或其业务和管理中心集中在土耳其，则该企业为土耳其居民企业，即负有完全纳税义务的纳税人；如果企业法律意义上的总部以及经营总部都设在土耳其境外，则该企业视为非居民纳税人；如果企业法律意义上的总部以及经营总部中有一个设在土耳其境内，则该企业视为居民纳税人。

2.2.1.2 征收范围

土耳其居民企业的收入无论是否来源于土耳其，均应缴纳企业所得税。所有来源的收入都为经营所得。

2.2.1.3 税率

公司（金融部门除外）的标准企业所得税税率为 20%。对于金融部门的公司，企业所得税税率为 25%。

通过在伊斯坦布尔证券交易所首次公开募股（IPO）发行至少 20% 股份的公司（银行、金融机构、保险公司和养老基金除外），自首次公开募股之年起的五年内，税率将下调两个百分点（即 18%）。

2.2.1.4 税收优惠

（1）减免企业所得税的项目

①参股免税：土耳其居民企业之间支付的股息，不论持股比例或持股期限，享受无条件免征企业所得税；如果一家土耳其企业持有外国企业（非居民企业）的股份，在同时满足以下条件时可享受免于征收企业所得税优惠：

- A. 非居民支付方为公司或有限责任公司；
- B. 土耳其居民企业持有非居民企业不低于 10%的股权至少 1 年；
- C. 股息来源国对股息对应的利润在该居民所在国征收至少 15%的企业所得税，若股息分配方的主要活动为金融业（包括融资租赁、保险或证券投资），则税率应不低于 22%；
- D. 股息在企业所得税申报日期（次年 4 月 30 日）前汇至土耳其。

②在土耳其境外从事建筑和维修活动取得的收入免征企业所得税。

③处置公司股权取得的投资收益，可享受 75%所得税减免。转让房地产投资取得的收益，可享受 50%所得税减免。土耳其公司出售境外子公司且满足特定条件的，可享受 100%的企业所得税减免。

④纳税人为小微企业的可以免征企业所得税。

（2）研发活动相关优惠政策

研发费用扣除：技术中心、研发中心（必须雇佣至少 15 名全职研发人员）、设计中心（必须雇佣至少 10 名全职设计人员）或由政府机构依法设立的基金会或国际基金资助的研发创新项目或设计项目，所发生的符合条件的创新研发支出或设计支出，可 100%享受企业所得税税前扣除。此外，如果研发中心或设计中心可以证明其以下任一指标与上一年度相比至少增加了 20%，则可加计扣除增加部分的 50%：

- ①研发或设计支出占总营业额的比例；
- ②国家或国际的专利注册数量；
- ③国际基金资助的项目数量；
- ④研发人员中拥有硕士学位的研究人员占比；
- ⑤研发人员中研究人员的占比；

⑥研发成功的新产品所带来的营业额占总营业额的比例。

(3) 科技开发区 (Technology Development Zones, TDZs) 相关优惠政策

①2023 年 12 月 31 日前, 在科技开发区内从事软件或其他研发活动取得的利润免征企业所得税。

②2023 年 12 月 31 日前, 科技开发区内的公司出售、转让或租赁符合相关条件的知识产权、应用软件, 取得的收益免征所得税。

③2023 年 12 月 31 日前, 科技开发区内雇佣的研发和支持人员的薪水免征所得税。享受免税政策的支持人员的数量不应超过全职研发人员数量的 10%。

④如果科技开发区内的企业在科技开发区内开展研究开发项目, 在获得土耳其政府允许的情况下, 可收到与相关技术产品生产所需的投资。

(4) 自由贸易区 (Free Trade Zones, FTZs) 相关优惠政策
为了扩大出口投资和生产, 加速外国资金和技术的引进, 提高经济收入, 加强对贸易机会的利用, 土耳其于 1985 年通过了自由贸易区法第 3218 号法案。现有自由贸易区概况如下:

表 2 土耳其自由贸易区^[25]

自由贸易区名称	设立年份	面积 (平米)	优先发展产业
梅尔辛	1985	836,000	烟草、电子、仓储、建筑、石油等
安塔利亚	1985	625,000	纺织、游艇、医药、电子、农业等
爱琴海	1987	2,200,000	电子、汽车配件、机械、航天等
伊斯坦布尔 阿塔图尔克机场	1990	83,600	电子、医药、汽车等

^[25] 资料来源: 商务部《对外投资合作国别 (地区) 指南-土耳其 (2024)》
<http://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/tuerqi.pdf>

特拉布松	1990	31,000	电子、化工、食品等
伊斯坦布尔色雷斯	1990	387,500	电子、汽车、纺织、食品、建筑等
阿达纳—尤穆尔塔勒克	1992	4,500,000	化学、石化、能源、码头工厂等
伊斯坦布尔工业和贸易	1992	460,000	电子、五金、化工等
萨姆松	1995	73,150	家具、医药、视频、电子等
欧洲	1996	2,000,000	纺织、化工、电子、汽车、机械等
里泽	1997	暂无相关信息	食品、化工、电子等
开赛利	1997	6,905,000	纺织、汽车、家具、建筑等
伊兹密尔	1997	1,630,000	皮革、化工、电子、纺织等
加济安泰普	1998	1,414,300	纺织、食品、化工、塑料、机械等
土耳其科学技术研究理事会—马尔马拉	1999	620,000	科技、软件、设计、科研等
代尼兹利	2000	540,000	纺织、化工等
布尔萨	2000	825,000	汽车、机械、纺织等
克加艾利	2000	798,000	船舶、机械、汽车等

土耳其自由贸易区为外国投资者提供了优惠的投资政策，包括100%的资本汇回和100%的外资经营。土耳其自由贸易区对本国的企业和外国的企业同等对待，提供同样的优惠政策，例如，对自由贸易区内通过各种经济活动所获得的收入免征任何税费，包括收入税、企业所得税和增值税；从国外向自由贸易区购买产品免征任何关税等。

（5）组织化工业园区（Organized Industrial Zones, OIZs）相关优惠政策

组织化工业园区内建有现成的基础设施和社会公共设施，旨在让各类企业在良好的投资环境中开展业务。组织化工业园区现有的基础设施建设包括道路、水电、天然气、通信、垃圾处理及其他服务。

在组织化工业园区内经营的投资者，不仅可以享受土耳其境内包括常规性投资激励、区域投资激励、战略投资激励、就业激励、研发支持等在内的土耳其境内的投资鼓励政策，还可以享受如下优惠政策优惠：

- ①免征土地增值税；
- ②厂房自建成之日起五年内免征房地产税；
- ③以低价位在工业园区使用水、天然气和电信；
- ④合并和（或）分割工业园区内的土地免征税费；
- ⑤厂房的建设及使用免征市政税；
- ⑥如果组织化工业园区未提供相关市政服务，组织化工业园区内的企业可免征城市固体废物处理税。

2.2.1.5 应纳税所得额

根据土耳其税法，应纳税所得额为纳税人的总收入扣除不征税收入、免税收入、可扣除费用、亏损弥补后的差额。

应纳税所得额 = 总收入 - 不征税收入 - 免税收入 - 可抵扣费用 - 亏损弥补

企业所得税的应纳税所得额的规定如下：

（1）收入范围

应税收入指符合土耳其参股免税的股息（即土耳其居民企业之间支付的股息）之外的所有利润，包括但不限于企业营业利润、资本利得、股息收入、利息收入以及自境外取得的收入等。

①资本利得

土耳其没有开征单独的资本利得税。资本利得，包括境外企业分支机构的资本利得，被视为企业的普通所得计入企业应纳税所得一并征收企业所得税。一般情况下，资本利得等于资产售价与成本之差，成本包括支付给出售方的相关费用。如果企业将处置可折旧固定资产获得的资本利得用于购置新的固定资产，则该资本利得无须缴税。但是，用于购置新固定资产的资本利得部分应当从该新资产可折旧的成本中扣除。用于再投资新固定资产的资本利得必须转

移到特殊准备金账户，如果特殊准备金在随后 3 年不用于购置类似的新固定资产，准备金的剩余部分应当计入应税收入。在土耳其境内未设常设机构的非居民企业，应当就来源于处置居民企业股权的资本利得缴纳企业所得税。在计算该资本利得时，不考虑汇兑损益。

对于来源于处置持有 2 年以上股权的资本利得，如果其中的 75%在处置年度后 5 年内，以特别资金的形式保留在资产负债表的所有者权益科目，则可以享受免征企业所得税。换言之，同时满足下列三个条件的居民企业纳税人出售持有的其他企业的股份，或者出售不动产实现的资本利得，其资本利得的 75%可以免征企业所得税：一是出售资产的持有期限超过 2 年；二是出售之日起 2 年内收到转让款项；三是全部资本利得要存在一个特别准备金账户上至少 5 年。如果发生以下情况，则该资本利得应纳入当年应纳税所得额征税并处以罚款：在 5 年内将该准备金转移到了其他账户或提取了现金、在这 5 年中企业进行了清算、转让款项在 2 年内尚未收到。2017 年 12 月 5 日之后，纳税人自销售不动产取得的资本利得的免税比例从 75%降至 50%。

②股息

土耳其居民企业之间支付的股息（包括股票股息）免税；对支付给非居民企业的股息征收预提税，税率为 15%，若有签署税收协定的则按协定规定执行。

③利息

对支付给居民企业 and 非居民企业的利息应征收预提税，预提税税率根据利息的不同类型，税率在 0%~20%之间，若有签署税收协定的则按协定规定执行。

④自境外取得的收入

来源于国外控股子公司的股息所得在满足以下条件的情况下可以享受参股免税：一是土耳其企业持有境外企业不少于 10%的实收资本，且在收到股息时已连续持股超过 1 年；二是境外企业必须为有限责任或股份公司；三是境外企业所在地的企业所得税有效税率（企业所得税有效税率=企业所得税/（企业可分配利润+企业所得

税)不低于 15%。对设立主要目的为融资(包括融资租赁、市场化证券和保险投资)的企业,其所在地企业所得税有效税率至少为土耳其的企业所得税税率,即至少为 22%;四是股息必须在企业所得税年度申报日(4 月 25 日)之前汇回土耳其。其他来源于国外的所得,例如特许权使用费和利息,在土耳其要全额纳税。在国外缴纳的税款,其税率不超过土耳其国内同类所得适用的税率的部分可以抵免。外国分支机构未分配收益不计入应纳税所得,但是受控外国企业和反避税规则规定的情形除外。

(2) 不征税收入

特定的企业利润不包括在企业所得税计税依据中,主要包括以下项目:

- ①国内股息红利;
- ②销售优先股收益,成立公司时或在后续增加的资本溢价发行股票的面值;
- ③在国外的建设、修复和安装在国外项目、技术服务所得;
- ④从事私立中小学服务满 5 年取得的收入;
- ⑤信托和协会拥有的康复中心满 5 年取得的收益;
- ⑥从外国常设机构和代表处取得的符合条件的外国分红和利润;
- ⑦处理符合相关规定的股份和不动产取得的收益;
- ⑧符合相关规定的外国资本利得;
- ⑨投资组合管理公司直接或间接持有不到 20%的外国投资股票基金所得;
- ⑩工业产权所得;
- ⑪建立在特定技术开发区的软件和研发活动公司的所得。

(3) 税前扣除

①折旧和摊销

固定资产和无形资产都允许计提折旧或者摊销。企业可以根据通货膨胀和资产折旧后的新价值调整固定资产、建筑物和土地的账面价值。未开发的土地不能计提折旧。

纳税人可以自行选择适用直线法或者余额递减法计提折旧。在资产使用期限内，采用余额递减法计提折旧的纳税人可以随时选择改用直线法计提折旧（但不允许追溯调整）。余额递减法适用的折旧率是直线法的两倍，最高折旧率为 50%。

所有有形资产的最低折旧年限为 5 年。土耳其财政部可以对土地、建筑物和固定资产等规定不同的折旧率。此外，在一些特殊情况下，税务部门可以批准更高的折旧率。对采用直线折旧法的工厂、建筑、农业用地等适用的折旧率为 2%~10%，机器和设备适用的折旧率为 6.66%~50%，已修建公路适用的折旧率为 12.5%。对于不同类型的固定资产，财政部规定了不同的折旧年限。建筑折旧年限为 50 年，办公家具、办公设备和汽车折旧年限为 5 年，电脑折旧年限为 4 年，电脑软件和移动电话折旧年限为 3 年。

与私人汽车相关的费用最高可抵扣 70%，私人汽车租赁费（不含融资租赁）最高可抵扣 5,500 里拉。

②无形资产和商誉

无形资产根据预计的使用年限，可在 15 年内按照直线法摊销。预计使用年限不确定的情况，最高年摊销率为 20%。版权、专利、商标类无形资产的摊销率为 6.66%。商誉则按 5 年平均摊销。

③开办费

开办费视为已发生的可抵扣费用。此外，纳税人可以选择将这些费用资本化并在 5 年内以相等的金额分摊扣除。

④利息支出

一般来说，按独立交易原则支付的利息可以在计算应纳税所得额时扣除。

⑤坏账

坏账可以在符合一定条件的情况下予以税前扣除。若坏账、呆账在以后年度内收回，则应当计入当年的应纳税所得额。

⑥慈善捐款

向指定机构的捐赠，不超过年度总利润 5% 的部分可以扣除，这些机构包括：公共机构；由土耳其部长理事会组织建立的用于公

共利益服务的协会；按照民法设立的信托机构；科学研究与开发组织等。下列捐赠的扣除可以不受额度限制：对官办的教育和康复机构的捐赠；对与历史、文化和艺术有关的捐赠；对由部长理事会作出援助决定的自然灾害的捐赠；对土耳其红新月会的捐赠；对业余体育运动机构的捐赠；对宗教场所和青年体育部所属青年中心和营地建设的捐赠。此外，对职业体育运动机构的捐赠可以扣除 50%。

⑦罚款

原则上，由于纳税人或其雇员的错误行为而产生的罚款是不可税前扣除的。

⑧税费

在确定应纳税所得额时，与企业资产相关的成本费用和税款，原则上可以在确定应纳税所得额时扣除。但企业所得税本身及增值税不可税前扣除。

⑨向国外分支机构付款

向外国机构支付的特许权使用费、利息等只要不违反转让定价和资本弱化规则即可扣除。

⑩通货膨胀调整准备金

按照国家统计协会确定的产品价格指数，如果该指数增幅在过去 3 年中超过 100%，或者在应税期内超过了 10%，那么企业在年底就可以对财务报表做通货膨胀调整。如果同时满足了上述两个条件，那么，这种通货膨胀调整就成为一种强制性规定。经过通货膨胀调整的资产差额必须计入特殊准备金账户并在年终财务报表中转为企业的年度损益。因此而增加的资本权益可以转增股本，或者冲抵资本损失而不需要计入应纳税所得额。

⑪特许权使用费

遵循独立交易原则支付的特许权使用费通常可以扣除，但因使用版权、专利、商标和技术而支付的特许权使用费不可以直接扣除，支付的特许权使用费可以分期摊销。符合相关规定的管理服务费、技术研发费用准予税前扣除。

（4）亏损弥补

企业某一纳税年度发生的亏损可以用以后年度的所得弥补，但最长不得超过 5 年。除非企业清算，否则亏损不得向前结转。当年亏损和免税收入与应税收入的抵减，应考虑优先顺序。在盈利年度，其他免税收入在亏损弥补后进行扣减（投资津贴、研发费用扣除，可税前抵扣的捐赠和其他项目）。如果居民企业在境外开展商业活动产生亏损，根据所在国法律，并经过审计可以抵扣，那么该居民企业可以抵减该亏损。如果在境外开展商业活动的收入属于免税收入，那么该活动产生的损失不可以抵减。

所得税和增值税税款（某些情况例外，如与企业资产相关的税款）不能从应纳税所得额中扣除。企业支出的与资产有关的各项费用可以从应纳税所得额中扣除。

（5）特殊事项的处理

外国企业分支机构在土耳其的税法中被视为非居民实体，因此，仅就其在土耳其境内活动的收入纳税，分支机构利润按 22% 的税率缴纳企业所得税。

转移到总部的分支机构利润（即上游收入汇回）按 15% 的税率缴纳预提所得税，如果土耳其与企业总部所在国之间签订了双边税收协定，则可能适用较低的税率。

2.2.1.6 应纳税额

应纳税额 = 应纳税所得额 × 税率

2.2.1.7 合并纳税

土耳其不允许合并纳税，集团中的每家企业必须自行进行纳税申报。

2.2.2 非居民企业

2.2.2.1 概述

（1）判断标准

非居民企业是指在土耳其既没有法律意义上的总部，也没有实际经营总部的企业，也称为负有有限纳税义务的纳税人。出于税收

目的，在土耳其有法定地点，或有实际管理机构，即使在境外注册，也视同为土耳其的居民企业。实际管理机构是指企业最高管理层所在地。如果非居民企业所在国政府与土耳其签订了税收协定，则应根据协定中对非居民企业的具体定义和标准来判断。

（2）常设机构

常设机构是指在土耳其境内的非居民及其代理人进行商业活动的永久性场所。以下场所可能构成常设机构：

①管理机构、部门、办公室、工厂、车间、油井或天然气井、土地、建筑工地或建筑。

②任何由非居民雇佣的个人，在土耳其境内提供服务，在连续的 12 个月内累计超过 183 天。

如果非居民在土耳其境内仅发生以下生产经营活动行为，则在土耳其境内不构成常设机构：

A. 用作陈列或存储性质的仓库或建筑物；

B. 仅作前期准备工作使用的固定经营场所；

C. 在土耳其通过代理人开展活动，且该代理人通常在其一般业务范围内开展此类商业活动。

与经合组织税收协定范本中关于所得和资本的规定不同，土耳其国内法对构成常设机构的最低时间没有限制。因此，建议纳税人根据具体情况从土耳其立法角度和适用的条例规定角度对每个案例是否构成常设机构进行判断。同时纳税人在土耳其是否构成常设机构，除了遵从土耳其的国内法的规定，还应考虑纳税人所在国是否与土耳其签订了税收协定，以及该税收协定中对常设机构的具体定义和标准。

2.2.2.2 所得来源地的判定标准

非居民企业通过在土耳其设立常设机构或常驻代表机构产生的营业利润应缴纳企业所得税。具体来说包含以下应税收入：在土耳其获得的专业服务费；来源于土耳其的商业、农业、工业企业的利润（如上述企业在土耳其设有机构场所或永久性代表处）；来源于

土耳其的不动产、所有权和动产产生的租金；来源于土耳其的证券收入；以及其他来源于土耳其的收入和利润。

2.2.2.3 税率

2018 年至 2020 年，土耳其非居民企业就其来源于土耳其境内从事经营活动所取得的收入按 22% 缴纳企业所得税。2020 年后，企业所得税税率降为 20%。

非居民企业取得的来源于土耳其的股息红利、特许权使用费、利息收入、资本收益等收入对应的税率请参考 2.2.2.7 预提所得税。

2.2.2.4 征收范围

非居民企业仅就其来源于土耳其境内的经营活动所得纳税。

2.2.2.5 应纳税所得额

非居民企业就其来源于土耳其境内从事经营活动取得的收入，所对应的应纳税所得额的计算请参考居民企业。

非居民企业取得来源于土耳其的股息红利、特许权使用费、利息收入、资本收益等收入对应的应纳税所得额请参考 2.2.2.7 预提所得税。

2.2.2.6 应纳税额

非居民企业就其来源于土耳其境内从事经营活动取得的收入，所对应的应纳税额的计算请参考居民企业。

非居民企业取得的来源于土耳其的股息红利、特许权使用费、利息收入、资本收益等收入，所对应的应纳税额的计算请参考 2.2.2.7 预提所得税。

2.2.2.7 预提所得税

非居民企业取得与常设机构无关且来源于土耳其的股息红利、特许权使用费、利息收入、资本收益等收入，须全额按照相应税率缴纳预提所得税，主要包括股息、利息、特许权使用费、技术服务费、分支机构利润汇出、租金等。除了因建造时间超过一年的建筑

工程向土耳其国内和国外的承包商支付 3%的进度付款之外，其他非居民企业无需预提所得税。

自 2019 年 1 月 1 日起，境外广告服务提供商或代理商于土耳其境内提供互联网广告服务的，应按 15%的税率缴纳预提所得税。土耳其境内广告服务提供商或代理商则无须预提所得税。

预提所得税税率如下表所示：

表 3 土耳其预提所得税税率

未在土耳其境内构成常设机构的非居民企业取得的收入	预提所得税税率
不动产租金	20%
动产租金	1%
特许权使用费	20%
专业服务	20%
石油服务	5%
工资薪金	15%-40%
贷款利息	0%-10%
其中：向境外银行和公司支付的利息	0%
与证券化贷款和次级贷款有关的利息支付	1%
其他贷款	10%
定期存款利息 ⁽¹⁾	0%-18%
债券反向回购收益	15%
2006 年 1 月 1 日后购买的上市公司股票收益（不包括证券投资基金的资本收益）	0%
2006 年 1 月 1 日后购买的证券投资信托的资本收益	10%
合格居民实体 ⁽²⁾ 取得的收入	预提所得税税率
2006 年 1 月 1 日后发行的国库券和国内政府债券的资本收益	0%
2006 年 1 月 1 日后发行的国库券和国内政府债券的利息收入	0%
2006 年 1 月 1 日后购买的上市公司股票收益	0%
其他实体取得的收入	预提所得税税率
2006 年 1 月 1 日后发行的国库券和国内政府债券的资本收益	10%
2006 年 1 月 1 日后发行的国库券和国内政府债券的利息收入	10%
参股土耳其投资基金取得的收入	预提所得税税率

符合条件的实体 ⁽³⁾ （居民和非居民）	0%
其他实体 ⁽⁴⁾ （居民和非居民）	10%

注：

（1）定期存款利息收入的预提所得税取决于币种（即里拉或外币存款）和存款期限。

（2）根据土耳其国内税法规定，适用 0%预提所得税税率的实体主要包括：

①土耳其居民企业（有限责任公司、股份公司和合伙企业）；

②从事与土耳其居民企业相同业务的非居民企业；

③土耳其投资基金（由资本市场委员会监管）；

④从事与土耳其投资基金类似业务的非居民投资基金；

⑤从事与土耳其投资基金和信托公司类似业务，且在土耳其仅从事证券和其他资本市场投资业务，并从中取得收益的非居民企业。

（3）同注（2）。

（4）其他实体若持续一年将自身 51%以上的资产投资于在伊斯坦布尔证券交易所上市的股票，在赎回参与凭证时取得的收益可免征预提所得税。参股股权密集型基金所取得的收益，可免征预提所得税。

通常情况下，如果土耳其与非居民企业所在国（地区）政府已签署避免双重征税协定（Agreements on Avoidance of Double Taxation），则非居民企业可享受预提所得税的优惠税率。但须注意，税收协定下的税收优惠并不是自动适用的，可能需要由纳税人提交申请并经过一系列的行政管理程序才能适用。

截至 2023 年 6 月，土耳其与 86 个国家签订的双重税收协定已生效，部分协定适用税率如下表所示：

表 4 避免双重征税协定下土耳其预提所得税率^[26]

（具体能否适用税收协定待遇视具体协定条款而定）

利润接收国	股息（%）	利息（%）	特许权使用费（%）
无税收协定	10	10-18	20
有税收协定：			
奥地利	5/15 ⁽¹⁾	5/10/15 ^(4,5)	10
加拿大	15/20 ⁽²⁾	15 ^(4,6)	10
中国	10	10	10
芬兰	5/15 ⁽²⁾	5/10/15 ⁽⁵⁾	10
法国	15/20 ⁽²⁾	15 ⁽⁴⁾	10
德国	5/15	10 ⁽⁴⁾	10
印度	15	10/15 ^(4,7)	15

^[26] 数据来源：普华永道全球税收指南企业税务重要变更板块：

<https://taxsummaries.pwc.com/turkey/corporate/withholding-taxes>

伊朗	15/20 ⁽²⁾	10	10
意大利	15	15 ⁽⁴⁾	10
日本	10/15 ⁽³⁾	10/15 ^(4,8)	10
韩国	15/20 ⁽²⁾	10/15 ^(4,9)	10
波兰	10/15	10	10
俄罗斯	10	10	10
新加坡	10/15	7.5/10 ⁽¹⁰⁾	10
英国	15/20 ⁽²⁾	15 ⁽⁴⁾	10
美国	15/20 ⁽²⁾	10/15 ^(4,11)	5/10 ⁽¹²⁾

注：

(1) 5%：如果取得收入一方是一家公司（合伙企业除外）且直接持有支付方公司不低于 25%的股权。

(2) 15%：除非协定使用了较低的税率，否则适用当地 15%的税率。

(3) 15%：如果在分配股息时，支付股息方的可分配收入低于股息分配前总收入的 40%，则适用 15%的预提所得税税率。

(4) 10%：如果协定适用较高税率，则适用当地 10%的税率。

(5) 担保、保险和贷款或信贷适用 5%税率；银行利息适用 10%税率；其他情况适用 15%税率。

(6) 在土耳其发起并支付给加拿大政府或加拿大银行的利息免税；同样，在加拿大发起并支付给土耳其政府或土耳其央行的利息免税。

(7) 从银行或金融机构取得贷款，适用 10%税率；其他情况适用 15%税率。

(8) 从金融机构取得贷款或信贷，适用 10%税率；其他情况适用 15%税率。

(9) 如果贷款或其他债务索赔的期限超过两年，则适用 10%税率；其他情况适用 15%税率。

(10) 从金融机构取得贷款，适用 7.5%税率；其他情况适用 10%税率。

(11) 从银行、金融或储蓄机构、保险公司取得信贷或贷款，适用 10%税率；其他情况适用 15%税率。

(12) 对于任何文学，艺术或科学作品版权的使用权或销售，适用 10%税率；其他的工业、商业或科学设备的使用权按照 5%的税率征税。

2.2.2.8 亏损弥补

公司亏损可以结转五年。损失不能结转。

2.2.2.9 特殊事项的处理

居民企业向非居民企业在土耳其设立的常设机构分配的股息免征预提税和企业所得税。

2.2.3 申报制度

(1) 申报要求

税法规定，企业所得税的纳税年度一般为公历年度，也可以是企业采用的其他会计年度。采用公历年度为纳税年度的企业，必须在次年的 4 月 25 日之前提交纳税申报表。采用其他会计年度的，必须在其会计年度结束后的第 4 个月的 25 日前提提交纳税申报表。股息分配必须在分配日期后次月 23 日前提提交纳税申报表。

预缴企业所得税纳税申报表须在季度期后第 2 个月的第 14 天前提提交（财政部可以延长提交季度预缴所得税纳税申报表的截止日期）。没有固定经营场所的外国企业只申报预提税。

(2) 税款缴纳

企业须基于其季度利润，在每个季度结束后第 2 个月的 14 日之前提交预缴企业所得税纳税申报表，并在该月 17 日内缴纳税款。预缴的企业所得税既可以用于抵减年度所得税纳税申报表中的应纳税所得额，也可以冲减企业其他税收义务所需要缴纳的税款，冲抵以后仍有多缴税款的可以退还纳税人。预缴税款不足应纳税额的应在规定期限内补缴。企业所得税的最后纳税期限为纳税年度结束后的第 4 个月的 30 日之前。

2.3 个人所得税

2.3.1 居民纳税人

2.3.1.1 判定标准

根据土耳其税法规定，不论国籍，在土耳其有住所或者在任意一个公历年度内累计停留在土耳其的时间（包括短暂离境）超过 6 个月的个人将被认定为税收意义上的居民纳税人。短暂离境不视为在土耳其连续停留时间的中断。

不适用于上述在土耳其境内超过 6 个月被认定为居民纳税人的情况是：在土耳其短暂停留或从事预先安排活动的商人、科学家、专家、政府人员、记者，在土耳其学习、就医、休假和旅游的外籍

人员，以及受被捕、入狱、住院等不可控因素影响的外籍人员。上述人员即便在一个公历年度中停留超过 6 个月，也不视为居民纳税人。居民纳税人为负有完全纳税义务的纳税人。

2.3.1.2 征收范围

土耳其对居民纳税人就其来源于全球的所得征税。

土耳其针对不同来源的收入汇总计算个人所得税，实行统一税收制度。应税收入有雇佣收入、业务收入、农业活动收入、职业收入、来自动产的收入、来自不动产的收入（即来自房地产的租金收入）和其他收入（资本利得和非经常性收入）。

2.3.1.3 税率

土耳其个人所得税税率为 15%-40% 的累进税率。具体详见下表 5：

表 5 土耳其个人所得税税率表^[27]

（以下税率适用于 2023 年 1 月 1 日起的就业收入，括号内的数字代表适用于非就业收入的税率）

年应纳税所得额（里拉）		税率（%）
超过	不超过	
0	158,000	15
158,000	330,000	20
330,000	1,200,000 (800,000)	27
1,200,000 (880,000)	4,300,000	35
44,300,000	及以上	40

^[27] 数据来源：普华永道全球税收指南个人税务重要变更板块

<https://taxsummaries.pwc.com/turkey/individual/taxes-on-personal-income>

个人自特定金融产品取得的收入应缴纳预提所得税，根据收入和金融产品类型适用 0%、10%、15%或 18%的不同税率。具体请参考 2.2.2.7 预提所得税。

2.3.1.4 税收优惠

（1）雇员取得的免税收入

由个人退休金计划支付的养老金，可免征 25%。

由土耳其私人保险公司、银行和其他私立机构支付的养老金，如果保险费缴费期限超过 10 年，可免征 10%。

在土耳其国际航运登记处登记的船舶人员的工资免税。

支付给业余体育运动裁判员的工资免税。但自 2020 年 1 月 1 日起，体育运动人员的工资不能免税。

自 2019 年 2 月 1 日起，对支付给土耳其航空协会飞行员以及其他飞行员和经认证的机舱人员的月薪总额的 70%免税。能够享受该税收优惠的纳税人须取得民用航空官方出具的相关证明，且必须向土耳其航空协会或总部位于土耳其的其他组织（公共机构和组织除外）提供服务。

2016 年 9 月 1 日起，经商务部许可，以外币支付给由非居民设立的地区总部的人员工资免征所得税。上述免税的条件是地区总部的所有费用必须由外国总部承担，且外国总部承担的费用不得分配给土耳其的任何居民或非居民企业。

（2）其他类型的免税收入

居民个人股息所得可以免征 50%。

处置持有 5 年以上的不动产实现的资本利得免税。

继承或者接受赠与的股票利得以及持有期限在 2 年以上的股票利得免税。

持有期限超过 1 年的上市股票利得和土耳其财政部在海外发行的证券利得免税。

社交内容生产者在社交媒体上产生的收入，以及应用开发者在电子应用平台获得的收入免征所得税。

由于事业单位和团体对农业支持性的支出，农民将被免征所得税。对与此类收入的所得税代扣代缴也已经停止。此外，若满足必要条件，就可以退回以前所作的扣减。

（3）研发活动的相关优惠政策

2008 年 4 月 1 日起至 2028 年 12 月 31 日，研发和设计中心员工部分工资免征所得税，具体为：从事研发、设计和技术支持的相关人员，拥有博士学位或基础科学硕士学位的人员可减免 95% 的个人所得税；拥有硕士学位或基础科学学士学位的人员可减免 90% 的个人所得税；其他研发、设计和技术支持人员可享受 80% 的个人所得税减免。

2016 年 9 月 1 日起，研发中心以外的工作人员，若工作与研发项目相关，包括实验、分析、测试、现场研究及科学活动，则其工资免征个人所得税。

（4）科技开发区（Technology Development Zones, TDZs）相关优惠政策

科技开发区内的研发和支持人员从事研发或软件开发活动取得的工资，在 2023 年 12 月 31 日前免征个人所得税。

2.3.1.5 税前扣除

根据土耳其法律的规定，个人所得税的扣除主要取决于收入的类型。

对于业务收入，可参考企业的一般扣除规则。对职业服务所获收入的扣除范围较窄。对于雇佣员工，扣除通常限于社会保障费用。

个人捐赠扣除一般限定在纳税人申报收入的 5% 范围内。不受 5% 额度限制的捐赠扣除，与企业所得税的相关规定相同。

个人为自己、配偶以及 18 岁以下的子女缴纳的医疗、事故、养老保险费在纳税人申报收入总额的 15% 以内可以扣除，且不得超过雇员的年最低工资收入总额。向居民保险公司支付的款项不得扣除。

此外，为纳税人、配偶和 18 周岁以下子女支付的，且能够提供证明的教育和卫生保健支出，可以在纳税人申报的收入总额的 10% 以内扣除。

上述扣除同样适用于非居民个人年度纳税申报。

自 2016 年 1 月 1 日起，取得业务收入并采用简易方法计算所得的纳税人，可一次性扣除 14,000 里拉，但享受创业企业免税优惠的纳税人不得享受一次性扣除。

2.3.1.6 应纳税额

应纳税额 = 应纳税所得额 × 适用税率

2.3.1.7 其他

土耳其纳税人在与土耳其签订有税收协定的国家缴纳的税款，可以在土耳其申请税收抵免，但是抵免限额不得超出土耳其就该收入评估的税额。

2.3.2 非居民纳税人

2.3.2.1 判定标准及扣缴义务人

不符合土耳其居民纳税人判定条件的纳税人即为非居民纳税人，承担有限纳税义务。在土耳其短暂停留或从事预先安排活动的商人、科学家、专家、政府人员、记者，以及在土耳其学习、就医、休假和旅游的人员，即便在一个公历年度中停留超过 6 个月，也视为有限纳税义务人。

2.3.2.2 征收范围

土耳其的非居民纳税人仅就其来源于土耳其的所得缴纳个人所得税。

2.3.2.3 税率

请参考 2.3.1.3 居民纳税人的个人所得税税率。

2.3.2.4 税收优惠

请参考 2.3.1.4 税收优惠。

2.3.2.5 税前扣除

请参考 2.3.1.5 居民纳税人扣除项目和标准。

2.3.2.6 应纳税额

请参考 2.3.1.6 居民纳税人应纳税额的计算方法。

2.3.2.7 预提所得税

个人取得的虽与常设机构无关但来源于土耳其的股息红利、特许权使用费、利息、资本收益等收入，需全额按照相应税率缴纳预提所得税，主要包括股息、利息、特许权使用费、技术服务费、分支机构利润汇出、租金等。

表 6 土耳其预提所得税税率

未在土耳其境内构成常设机构的非居民纳税人取得的收入	预提所得税税率
不动产租金	20%
动产租金	1%
特许权使用费	20%
专业服务	20%
石油服务	5%
工资薪金	15%-40%
贷款利息	0%-10%
其中：向境外银行和公司支付的利息	0%
与证券化贷款和次级贷款有关的利息支付	1%
其他贷款	10%
定期存款利息 ⁽¹⁾	0%-18%
债券反向回购收益	15%
2006 年 1 月 1 日后购买的上市公司股票收益（不包括证券投资基金的资本收益）	0%
2006 年 1 月 1 日后购买的证券投资信托的资本收益	10%
个人取得的收入	预提所得税税率
2006 年 1 月 1 日后发行的国库券和国内政府债券的资本收益	10%
2006 年 1 月 1 日后发行的国库券和国内政府债券的利息收入	10%

参股土耳其投资基金取得的收入	预提所得税税率
个人 ⁽²⁾ （居民和非居民）	10%

注：

- （1）定期存款利息收入的预提所得税取决于币种（即里拉或外币存款）和存款期限。
- （2）个人若持续一年将自身 51%以上的资产投资于在伊斯坦布尔证券交易所上市的股票，在赎回参与凭证时取得的收益可免征预提所得税。
- （3）参股股权密集型基金所取得的收益，可免征预提所得税。

2.3.3 申报制度

（1）申报要求

个人所得税的纳税申报按照公历年度进行。获得经营收入或职业收入的所有个人须进行个人所得税纳税申报。对于其他收入类型（例如薪金、来自证券的收入、来自不动产的收入、资本利得等），进行年度纳税申报的义务取决于收入的类型、数额、适用的免税限制以及是否已对该收入进行源泉扣缴等。

如果全部收入来源于简单的交易活动，则需要在 2 月 25 日前进行申报，其他情形需要在 3 月 25 日前按期申报，不允许任何形式的延期。另外，每个家庭的所有成员都必须单独申报纳税，不能合并申报。

（2）税款缴纳

土耳其个人工资、薪金所得通过土耳其工资支付系统，由雇主按月扣缴。经营所得和专业服务所得必须按季度预缴个人所得税，每次按照当季实际所得额的 15%预缴。各季预缴的税额可以抵减年度应纳税额。多缴的部分可以抵减其他应缴税额或者下一年度的预缴税额，仍有结余的退还纳税人。非居民个人在离境前 15 天内必须缴清所有税款。

2.4 增值税

2.4.1 概述

（1）纳税义务人

增值税纳税人为在土耳其提供应税货物和服务以及进口货物和服务的企业和个人。

（2）征税范围

应纳增值税的交易行为包括：在土耳其从事商业、工业、农业和专业服务活动过程中提供的货物和服务，以及进口到土耳其的货物和服务。

不论进口商的类别或交易的性质，进口到土耳其的货物和服务都属于应税交易。为了平衡进口和国内两方的税费负担，仅针对在土耳其境内的应税行为征收增值税。因此，在土耳其境内享受免税的交易在进口环节也免征增值税。进口应税行为的增值税税率与国内应税行为的适用税率相同。进口投资激励证书许可范围的机器和设备免征增值税。

（3）税率

增值税税率从 1%到 18%不等，一般税率为 18%，对出口货物等适用零税率。

8%的低税率适用于：主食；收款机；电影、戏院、歌剧和芭蕾舞剧的门票；私营教育服务；文具、书籍和类似出版物；医疗商品和服务；纺织品；救济服务；旅游服务；饮食服务；农业机械；咖啡店、蛋糕店、餐馆、小饭店以及类似服务设施（一流餐馆、三星级及以上酒店餐厅和度假村的酒精类饮料和服务除外）；酒店、汽车旅馆、半寄宿式酒店服务以及类似的住宿服务（包括旅行社提供的服务）；救护服务；牙科材料；有关污水处理的市政服务；销售特定家具和提供特定法律服务等。

1%的低税率适用于：特定农产品；报纸和杂志；二手车；从某些国家进口的特殊类型的皮革；150 平方米以下的住房供应；自行车和供残疾人使用的车辆；人和动物的血液及血液成分；殡葬服务业；提供用于海洋运输、航空运输和铁路运输的运输工具，或者提供与这些运输工具制造有关的货物和劳务，以及全部或者部分从事销售和租赁这些运输工具的劳务。

适用零税率的项目包括：出口货物；向国外提供劳务；为出口商加工货物；对船舶港口及航空港口提供劳务；提供国家运输劳务；对从事碳氢化合物资源勘探开发的纳税人提供货物和劳务；能够证明构成纳税人投资组成部分的机器和设备供应；提供用于港口、机场建设、修缮及维护的货物和建筑劳务；对在内阁指定的边境运输出口货物的卡车提供离境运输所需的燃料。

对奢侈品、豪华车以及豪华车的租赁，除了按照标准税率征收增值税以外，还要征收特别消费税，请参考 2.11 特别消费税。

2.4.2 税收优惠

免征增值税的项目包括：

- （1）公司转让（即公司接管或者公司形式的转换）；
- （2）原油、石油、汽油和其他类似产品的管道运输；
- （3）未经加工的黄金，以及外币、债券和邮票的供应；
- （4）应征银行和保险交易税的交易；
- （5）非经营性不动产租赁业务；
- （6）居民企业为增加股本而销售不动产实现的利得；
- （7）在保税仓库、转口运输、免税区、临时贮藏库和关税区内提供货物与劳务；
- （8）2013 年 12 月 31 日以前设在科技开发区（TDZs）的企业提供的软件；
- （9）提供用于教育、专业服务以及残疾人日常生活的工具、装置和计算机特殊程序；
- （10）在科技开发区（TDZs）内提供软件相关服务（如系统管理、数据管理、商业应用软件、互联网等），2023 年 12 月 12 日之前免征增值税。

2.4.3 应纳税额

计算增值税最终应纳税额时，仅就提供购进货物与劳务以及进口货物与劳务取得的增值部分征税。即：

应纳税额 = 销项税额 - 进项税额

进项税额包括纳税人当地购买和进口时所支付或者负担的增值税税额。销项税额为销售时计算和征收的增值税税额。

同一纳税期间内的应纳增值税税额等于销项税额减去进项税额，进项税额超出销项税额的部分可以结转到下一个纳税期间继续抵扣；除个别情况（如出口或销售给投资激励证书持有者）外，不得以现金形式退回超额的进项税额。销项税额超过进项税额的部分将支付给相关税务机关。

2.4.4 申报制度

（1）申报要求

在土耳其拥有固定经营场所或在土耳其境内开展商业或专业经营活动的机构都应当进行增值税登记。需注意的是，在土耳其，企业所得税和增值税的注册登记并没有区别。因此，公司或常设机构一旦在土耳其进行税务登记，就将承担所有税种的纳税义务（如企业所得税、增值税、预提税、印花税等）。增值税需按月申报。申报表须在次月的 24 天内提交。对于进口和过境运输，申报表应在进入海关时提交。

（2）税款缴纳

增值税纳税义务发生时间可以称为“应税行为发生时点”或“纳税时点”。在土耳其，销售货物的一般纳税时点是货物转移时。提供劳务的一般纳税时点是劳务发生时。但是如果发票开具时间早于上述货物销售和劳务发生时点，则发票开具时间是增值税纳税义务发生时点。此外，土耳其增值税按月征收，需在申报期次月 26 日前提交申报表并缴纳税款。

纳税人未按照规定期限缴纳税款的，从滞纳税款之日起，按月加收滞纳税款 1.6% 的滞纳金。纳税人不能按期办理纳税申报的，经税务机关核准，可以延期申报。纳税人办理延期申报的，税务机关将按照延期申报部分的 15% 收取年度费用。

2.5 关税

土耳其是世界贸易组织和世界海关组织（WCO）的成员。土耳其于 1996 年 1 月 1 日与欧洲联盟（欧盟）签署了《关于实施关税同盟（Customs Union）的决定：第 1/95 号决定》，并根据《欧盟关税法》修订了本国海关法规和立法。因此，土耳其海关法规与欧盟海关法规非常相似。

根据关税同盟协定，除部分货物（如农产品和钢铁产品），只要持有欧洲原产地证书（A.TR Movement Certificate），证明货物在欧盟内部可以自由流通，土耳其和欧盟之间的贸易均不征收关税。为了进一步协调对外贸易，土耳其与欧盟的贸易伙伴签署了多项自由贸易协定。

土耳其海关法规将“土耳其关税适用领域”定义为土耳其共和国的领土领域，包括领海、内陆海域和领空。该法规还规定土耳其实施欧盟国家长期施行的具有经济影响力的海关制度。进口关税、增值税和其他税费、基金在进口环节征收。海关征收的主要税款是进口关税。进口关税的税率根据商品的分类和原产国而不同。增值税也在进口环节征收。增值税税率与适用于原产国应税行为的税率相同。根据有关研发活动相关优惠政策的规定，企业进口用于研发、创新和设计项目的货物可免征关税。

此外，如果进口交易以非现金方式进行，还需缴纳一项特殊的资源利用支持基金（Resource Utilisation Support Fund, RUSF）。

自 2023 年 1 月 1 日，此前因新冠肺炎疫情影响而调整的关税恢复到以前的水平，关税范围为 19.3%-130%。

2.6 社会保障费

土耳其的国家劳动和社会保障部负责国内的劳动和社会保障事务。根据土耳其税法，雇主和员工均需根据劳工类别确定的费率缴纳社会保障费。雇主缴纳的一般比例为 20.5%，员工为 14%。雇主和员工还需根据失业救济金计划分别按 2%和 1%的薪金总额缴纳失业救济金。

员工缴纳的 14% 社会保障费中，9% 为残疾、退休和人寿保险，5% 为一般医疗保险。

此外，根据有关研发活动相关优惠政策的规定，企业负担的研发、设计和支持人员的社会保障费的一半将由财政部提供资金支持（人数不超过研发和设计全职员工总人数的 10%）。

2021 年 1 月 1 日至 2021 年 12 月 31 日，土耳其社会保障费最高限额为 26,831.40 里拉。

截至 2023 年 1 月 1 日，社会保障费上限确定为 75,060 里拉。

2.7 遗产和赠与税

遗产和赠与税在继承财产和接受赠与财产的转让环节征收。纳税人包括个人和法人实体，只要接受的财产位于土耳其或者是属于土耳其的财产，就应征税。不在土耳其居住的外国人接受土耳其国民赠与的位于土耳其境外的财产不征税，所有土耳其国民接受财产赠与都要征税。具体见下表 7：

表 7 土耳其遗产和赠与税适用范围^[28]

资产持有人国籍	资产所在地	受赠人/继承人身份		是否具有遗产和赠与税纳税义务
		国籍	居住地	
土耳其国籍	土耳其境内	土耳其	土耳其境内或境外	是
		外国人		
	土耳其境外	土耳其	土耳其境内或境外	否
		外国人	土耳其境内 土耳其境外	
外国人	土耳其境内	土耳其	土耳其境内或境外	是
		外国人		
	土耳其境外	土耳其		否
		外国人		

^[28] 数据来源：普华永道全球税收指南个人税务重要变更板块：

<https://taxsummaries.pwc.com/turkey/corporate/withholding-taxes>

遗产和赠与税的税基为继承财产和受赠财产的评估价值，根据税基大小以及纳税人与死者、捐赠人的亲疏程度，实行累进征收。遗产适用的税率为1%-10%，赠与财产适用的税率为10%-30%，捐赠者为纳税人的父母、配偶或者子女（不包括收养的子女）的，税率可以减半。具体见下表8：

表8 土耳其遗产和赠与税税率表^[29]

税基（里拉）	继承遗产适用税率（%）	受赠财产适用税率（%）
不超过 38 万的部分	1	10
超过 38 万-90 万的部分	3	15
超过 90 万-190 万的部分	5	20
超过 190 万-678 万的部分	7	25
超过 678 万的部分	10	30

遗产和赠与税可以在财产评估后3年内分两期支付，分别为每年5月和11月。继承遗产的每一个受益人，根据其继承的财产评估价值可享受306,603里拉的免征额。如果死者没有后代（指子女和孙子女），其未亡配偶可以享受613,582里拉的免征额。赠与财产的免征额为2,535里拉。

土耳其政府在对本国居民纳税人来源于国外的遗产和赠与所得征税时，允许扣除其在国外已缴纳的遗产和赠与税税款，即将其在国外已缴纳的遗产和赠与税税款部分作为一项费用扣除，就扣除后的部分征税。

2.8 银行和保险交易税

持有牌照银行和保险公司的业务收入（如银行收费、保险费）免征增值税，但是要缴纳5%的银行和保险交易税（其中一些交易只需缴纳1%或适用零税率的银行和保险交易税）。

^[29] 数据来源：普华永道全球税收指南个人税务重要变更板块：

<https://taxsummaries.pwc.com/turkey/corporate/withholding-taxes>

自 2020 年 9 月 30 日起，银行及交易所对同一机构的外汇货币交易计算的银行和保险交易税从 1%降低至 0.2%。

2.9 印花税

印花税适用于范围广泛的文件，包括但不限于合同、协议、应付票据、股权、信用证、担保函、财务报表和工资单。印花税按协议规定的价值的百分比征收，税率介于 0.189%至 0.948%之间。企业薪金所支付的印花税税率为总额的 0.759%。对于财务报表等特定文件，实行一次性征税。

2.10 不动产税

市政府根据土地和建筑物的价值征收不动产税。对用于农业、工业和渔业活动的土地和建筑物免税。建筑工地适用的税率为 0.3%，普通建筑物适用的税率为 0.2%，土地和住宅适用的税率为 0.1%。较大城市的土地或建筑物的税率则会高一倍。每平方米建筑价值的税率依地点不同而有所变化。企业缴纳的不动产税可在企业所得税税前扣除。

土耳其当局还对用于营业的建筑征收环境税。税款采用固定金额征收。因归类不同，每年税额会有所变动。土地所有人（房东或租户）负有缴纳环境税的义务。土地所有者有责任就保护文化不动产向市政当局支付年度不动产税税款的 10%作为环境税。该税款采用不动产税形式征收。

不动产转让的登记还需缴纳不动产转让税。按取得或转让价值的 4%计算征收，在买卖双方之间均摊。

2.11 特别消费税

土耳其主要对以下四类商品按不同税率征收特别消费税：

（1）石油产品、天然气、润滑油、溶剂和衍生物溶剂，税率特定；

（2）汽车及其他机动车、摩托车、飞机、直升机、游艇，根据发动机排量的不同，税率在 1%-84%不等；

(3) 烟草及烟草制品和酒精饮料，税率在 25%-275.6%不等；

(4) 奢侈品，税率一般为 20%。

不同于增值税，特别消费税实行价内税，只征收一次，对进口商是在进口环节征收，对制造业者是在第一次销售环节征收。

2.12 数字服务税

2019 年 12 月 7 日，土耳其议会批准通过数字服务税草案，数字服务税已于 2020 年 3 月 1 日正式生效。土耳其将向其境内来源于全球收入超过 7.5 亿欧元或来源于土耳其境内收入超过 2,000 万里拉的公司征收 7.5%的数字服务税。此外，该法案还规定，土耳其总统有权根据情况将数字服务税税率提高至 15%。

数字服务税针对公司在数字平台上发布广告，提供包括软件、应用程序、音乐、视频、视频游戏、游戏内应用程序等在内的数字内容销售以及与在线活动（包括平台）相关的中介服务的收入进行征税。

移动电子通讯服务、银行服务和电子支付服务免征数字服务税。

第三章 税收征收和管理制度

3.1 税收管理机构

3.1.1 税务系统机构设置

土耳其的行政管理架构为四级，即中央、省、市、县，但是在财政体制上是两级的制度安排，即中央和市。省、县两个行政级次无独立的征税权，也无独立的财政。土耳其实行中央一级征税制度，税收立法权和征收权集中在中央，税务管理机构是财政部和税务管理机构，财政部下又设税务检查委员会等部门。土耳其税收管理机构的组织架构，请见如下示意图：

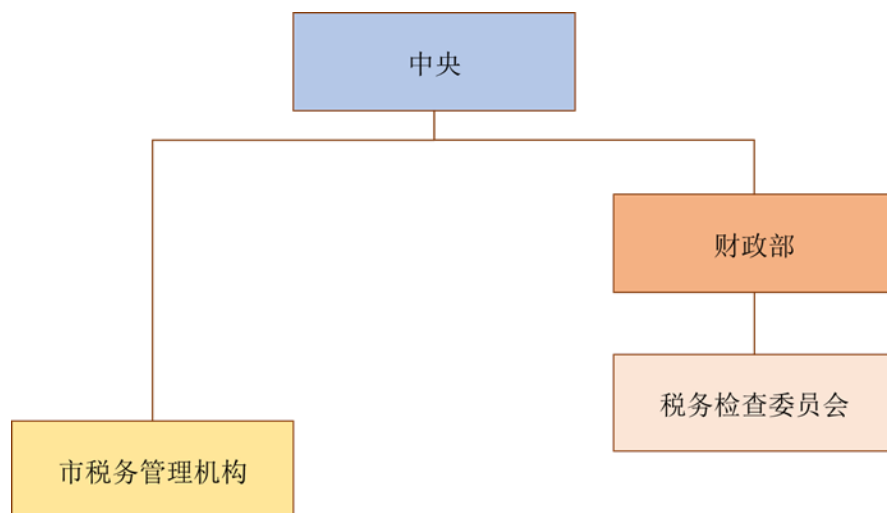


图1 土耳其税收管理机构的组织架构图

3.1.2 税务系统机构职责

土耳其的财政部负责相关财政及税务工作，其下设的税务检查委员会负责相关税务检查的工作。

最高行政法院的联席会议负责对同一类涉税案件不同部门做出的矛盾判决进行裁决，拥有最终裁定权，裁定结果对行政机关、下级法院和纳税人具有法律效力。土耳其税收法律行为的实施必须由

议会授权的特别机关发布公告规定，这些公告具有普遍法律约束力，未经授权发布的公告仅对税务机关具有约束力。

3.2 居民纳税人的税收征收和管理

3.2.1 税务登记

（1）单位纳税人登记

①税务登记的要求

凡在土耳其从事商业、工业、农业或独立专业活动的本国企业和外国企业，均须在业务开展前在土耳其完成税务登记。该税务登记机制将涵盖所有税种，纳税人无需就单独的税种进行额外的税务登记。

②税务登记的程序

在完成企业设立申请后，企业需要至当地税务局（District Tax Office）完成税务登记。外国企业可以通过其设立在土耳其的子公司、分公司或常设机构进行税务登记。企业需要提交以下文件来完成税务登记并获得永久的税务识别号（Tax Identification Numbers, TINs）：

- A. 被授权代表企业签字的经理名单；
- B. 企业注册登记表；
- C. 经理的身份证明文件；
- D. 企业办公地点的自有房产或租赁协议。

提交申请文件后，税务官员将到企业办公现场核实场所情况、企业经营活动类型、企业文件等事项并出具相关报告。通常情况下，税务机关会在报告出具 2 日内向企业颁发税务证明。

（2）个体纳税人登记

①税务登记的要求

土耳其本国公民与在土耳其停留超过 6 个月的外国公民均需获得税务识别号。

②税务登记的程序

土耳其本国公民无需额外申请，相关税务系统将通过其独有的身份证号码自动为本国公民匹配税务识别号。外国公民的外国身份证号码可作为其土耳其税务识别号使用。若不能提供外国身份证号码，则需向土耳其当地税务机关申请税务识别号。

3.2.2 账簿凭证管理制度

（1）账簿设置要求

原则上，所有纳税人须遵循《税收程序法典》的评估法规。《税收程序法典》制定的统一会计科目表（UCA）规定了会计账簿的基本要求。银行保险公司和其他金融实体适用其他统一会计科目表。在伊斯坦布尔证交所上市的企业或在土耳其资本市场委员会登记的企业均须遵循该委员会的报告原则和标准。

（2）会计制度简介

2011 年，土耳其公众监督、会计及审计准则管理局（POA）成为该国会计准则制定机构。POA 所发布的《土耳其财务报告准则》（TFRS）完全遵照了《国际财务报告准则》（IFRS），同时还确定了这些准则的适用范围。满足特定条件且在受调控行业运营的企业必须依照国际财务报告准则的要求，同时编制会计期间的单体财务报告和合并财务报告。

（3）账簿凭证的保存要求

根据土耳其税收程序法的规定，所有居民企业和外国企业的分支机构要按照统一的会计制度保存账簿凭证。账簿凭证需保存 5 年并需要与土耳其的会计准则相适应。

3.2.3 纳税申报

（1）企业所得税

①申报要求

税法规定，企业所得税的纳税年度一般为公历年度，也可以是企业采用的其他会计年度。采用公历年度为纳税年度的企业，必须在次年的 4 月 25 日之前提交纳税申报表。采用其他会计年度的，

必须在其会计年度结束后的第 4 个月的 25 日前提交纳税申报表。
股息分配必须在分配日期后次月 23 日前提交纳税申报表。

预缴企业所得税纳税申报表须在季度期后第 2 个月的 14 日前提交（财政部可以延长提交季度预缴企业所得税纳税申报表的截止日期）。没有固定经营场所的外国企业只申报预提税。

②税款缴纳

企业须基于其季度利润，在每个季度结束后第 2 个月的 14 日之前提交预缴企业所得税纳税申报表，并在该月 17 日内缴纳税款。预缴的企业所得税既可以用于抵减年度所得税纳税申报表中的应纳税额，也可以冲减企业其他税收义务所需要缴纳的税款，冲抵以后仍有多缴税款的可以退还纳税人。预缴税款不足应纳税额的应在规定期限内补缴。企业所得税的最后纳税期限为纳税年度结束后的第 4 个月的 30 日之前。

（2）个人所得税

详见 2.3.3 申报制度

（3）增值税详见 2.4.4 申报制度。

3.2.4 税务检查

（1）纳税评估

土耳其税制以纳税人自我评估为基础，按照申报表要求，税款由纳税人自行计算并申报。税务机关根据纳税人申报的资料进行企业所得税纳税评估。已申报的报表也可能面临税务机关的进一步检查。一般纳税申报表的检查追溯期为五年。

如果纳税人不履行纳税申报或纳税人自行评估的所得税额不符合法律要求，税务机关可以运用适当的评估方法对其所得税额进行纳税评估并将结果告知纳税人。经税务部门纳税评估，且纳税人又未向法院提起诉讼的情况下，纳税人需要在接到通知后 30 日内缴纳企业所得税款。如果纳税人仍不能按期缴清税款，税务机关可以采取强制措施进行征收。

本纳税年度预缴税金可以抵减经评估后的企业所得税税金。如果经税务部门评估后的税金大于企业预缴税金，即预缴金额不足，企业必须于次年 4 月 25 日前缴清所欠税款。

（2）税务稽查

土耳其建立了特殊的税收管理机制，即“企业所得税认证”。在该机制下，税务机关接受经过宣誓的财务顾问（Sworn Fiscal Advisors, SFAs）审计和认证后的纳税人的账目和纳税申报表。除非这些账目和纳税申报表被证明有误，否则这些账户和纳税申报表将被默认是真实、正确的。另一方面，财政部已经宣布，那些没有进行企业所得税认证的企业将被列入税务检查的重点名单。财政部建立了 SFAs 工作标准供纳税人参考。每年年终时，SFAs 需要向财政部提交一份详细的报告以证明其企业所得税申报的正确性。这项工作并不属于法定审计的性质。

（3）税务审计

土耳其税务机关对每个纳税人没有固定的审计周期。税务审计通常是基于风险评估软件的选择，就特定行业或问题展开。

3.2.5 税务代理

一些跨国咨询公司和会计师事务所都可以在土耳其开展税务代理的工作，如普华永道（PwC）、安永（EY）、德勤（DTT）、毕马威（KPMG）等。

3.2.6 法律责任

（1）违反基本规定的处罚

根据土耳其法律规定，对未能准时提交纳税申报表、未能适当保留法定账目、未能遵循法定会计准则以及未能准时对法定账簿进行公证的行为将处以程序性罚款。对于未能出具发票和《税收程序法典》中具体规定的其他行为，将处以固定数额的特别非合规罚款（每年会对金额进行调整）。

（2）不履行纳税义务处罚

①对不缴或少缴税款的处罚

A. 纳税人如果不能按期缴纳税款，应按照每月延期税款的 1.6% 缴纳延期罚款。

B. 纳税人可以申请延期缴纳税款。税务机关将对纳税人提出的延期纳税进行审核，如果该申请经税务机关核准，则企业应该按照每年延期税款的 15% 缴纳延期纳税罚款。

C. 纳税人未申报或者延迟申报可以构成税收流失罪，对此行为应按照流失税款额的 100% 进行处罚。对于通过转让定价进行隐性利润分配的情况，若已准备转让定价文件，则处罚减至 50%，但不适用于被认定为税收欺诈的情形。

② 税收欺诈犯罪

下列行为可被认定为税收欺诈：设置两套内容不同的账册或者其他假账行为，使用虚假发票，伪造或者销毁账目。

税收欺诈罪应判监禁 1 至 5 年。如果因此而导致税款流失，应按其流失税款的 300% 进行罚款。

③ 从轻或减轻情节

如果纳税人向税务机关供述税务机关没有掌握的情况，或者在税务机关启动相关调查前主动供述税务机关没有掌握的情况，税务处罚可以由延期罚款代替。在此情况下，税务欺诈的行为可以免除监禁。

如果纳税人对纳税评估无争议，并且按时缴纳罚款，税收流失罪的罚款可以减半征收，程序违法和特殊程序违法违规行为罚款可以减按 50% 缴纳。

3.2.7 其他征管规定

（1）税款征收管辖

征收管辖包括主管和管辖两个方面。主管是横向征税权的划分，即不同类别的征税机关之间的税款征收权。根据土耳其税法的规定，海关主管的税种主要包括关税、进口环节的增值税和消费税；除海关主管的税种外，其他税种都由税务机关主管。管辖是纵向征收税权的划分，即相同类别的征税机关之间各自征税范围的划分。

（2）税款征收保障制度

税务机关将纳税评估结果告知纳税人后 30 天内，纳税人可以对税务机关做出的纳税评估结果向税务法庭提起诉讼。但是，纳税人不得申诉自己在纳税申报表里已申报的事项。

土耳其税务管理部门设有税务协商委员会，解决税收争议。纳税人可在纳税评估完成后且在行政处罚罚款缴纳期限前向税务协商委员会提出申请，与税务机关达成协商（或折中）方案。但因税收欺诈和违反程序而导致的罚款除外。

土耳其司法部设立了独立的专门审理裁决税务案件的特别行政法庭，由三个法官组成，对纳税人提出的诉讼进行审理。如果诉讼案件涉及的金额（包括税金、罚款和利息费用）未超过规定限额，该案件将由一位法官处理。如果纳税人不服税务特别法庭作出的判决，可以在接到判决通知 30 天内向高级行政法院提起诉讼。高级行政法院做出的判决是终审判决。

如果个人所得税、税收罚款和利息费用超过 7,000 里拉，纳税人可以就特别法庭的裁决向地方行政法院提起上诉。地方行政法院对个人所得税、税收罚款和利息费用不高于 176,000 里拉的案件做出的判决即终审判决。

如果个人所得税、税收罚款和利息费用超过 176,000 里拉，纳税人可以就特别法庭的裁决向州议会提起诉讼。该高等法院是税务管辖权的最高司法机构。

税企双方对税收违法事实认定存在争议的，如果属于税务局对事实认定错误的应当由税务局纠正。如果属于纳税人对事实认定错误提出纠正请求，但是该请求又被税务局拒绝，则从拒绝之日起 30 天内，案件可以被提请 to 税务法院或财政部进行受理。如果该请求被财政部拒绝，该案件可能会作为司法冲突提交到税务法院。

3.3 非居民纳税人的税收征收和管理

3.3.1 非居民税收征管措施简介

根据土耳其的税收法规，非居民实体如果构成常设机构，则需就来源于该常设机构的收入缴纳企业所得税。

预提所得税适用于非居民企业取得的来源于土耳其的收入，无论该收入的接收方是否在土耳其境内。

3.3.2 非居民企业税收管理

适用税收协定可享受预提所得税优惠税率。但需注意，协定并不是自动适用的，纳税人需要遵守税法规定的相关行政程序才能享受协定待遇。

关于预提所得税征收范围和协定税率的详细内容参见 2.2.2 企业所得税-非居民企业小节及附录 2。

第四章 特别纳税调整政策

土耳其是联合国成员国，同时也是经合组织创始会员国。根据2006年6月21日公布的第5520号企业所得税法第13条，土耳其转让定价的具体规则已于2007年1月1日生效。第13条的规定遵循《经济合作与发展组织跨国企业与税务机关转让定价指南》（OECD Guidelines）制定的独立交易原则，适用于所有金融、经济和商业交易以及雇佣关系（薪酬除外）。

税基侵蚀与利润转移（Base Erosion and Profit Shifting，以下简称“BEPS”）行动计划是20国集团领导人在2013年圣彼得堡峰会委托OECD启动实施的国际税收改革项目，旨在修改国际税收规则、遏制跨国企业规避全球纳税义务、侵蚀各国税基的行为。截至2023年6月，共有142个国家和地区参与到该项目中。土耳其已经参与第一项和第三项行动计划。

4.1 关联交易

4.1.1 关联关系判定标准

土耳其企业所得税法就关联方的详细定义做出了规定。其关联方定义非常广泛，除了股东和所有权关系之外，还包括直接或间接参与管理或控制的各方。除与外国集团公司的交易外，还包括与设在避税地或土耳其政府认为是有害税收制度的司法管辖区的实体进行的交易。

（1）关联方的概念被广泛定义为：

- ①公司股东（没有任何门槛）；
- ②与法人或其股东有关的法人或个人；
- ③在管理、监督或资本方面直接或间接控制公司的法人或个人；
- ④直接或间接接受管理、监督或资本控制的法人或个人；
- ⑤公司股东的配偶；

⑥股东或其配偶的继任者或后代；

⑦与股东或其配偶有直接血缘关系或婚姻关系的人。

（2）其他企业所得税法下定义的“关联方”：

①雇主的妻子或丈夫；

②雇主的直系亲属；

③三级亲属或与雇主存在姻亲关系；

④雇主是公司直接或间接的股东、其他合伙人或在这些公司的管理、监督或资本控制下的其他公司的合伙人或股东。

4.1.2 关联交易基本类型

除了上述关联方之间进行的各项交易外，根据土耳其当地法律规定，与被土耳其政府认为是有害税收制度的司法管辖区的实体进行的交易，也将视为关联方交易。

4.1.3 关联申报管理

纳税人必须提交《转让定价表》详细说明关联方交易，此表格应作为企业所得税申报表的附件提交。

在《转让定价表》中，纳税人必须披露与纳税人进行交易的相关方（国内和国际）的信息、交易性质（商品交易、知识产权交易等）、交易额以及按照纳税人申请表中填报的各种转让定价方法、转让定价的交易总额。

4.2 同期资料

4.2.1 分类及准备主体

土耳其就转让定价同期资料有明确且严格的要求。根据 2020 年 9 月 1 日起生效的现行土耳其转让定价法规，纳税人需要准备以下四种类型的文件：

（1）年度转让定价报告。该报告需要在年度企业所得税申报截止日期前准备完毕，并在 15 日内应土耳其税务机关要求提交；

（2）关于转让定价、受控外国企业及资本弱化的电子纳税申报表。上述表格作为年度企业所得税申报表的附件，在“附录 3 表格”中提供；

纳税人在申请预约定价安排（Advance Pricing Agreement, APA）期间的转让定价同期资料以及 APA 下的纳税人年度报告。需要在相关财政年度后的第 12 个月末之前准备，并在 15 天内应土耳其税务机关要求提交；

（4）国别报告（Country-by-Country Report）和国别报告通知。分别需要在相关财政年度后的第 12 个月末前及相关财政年度的次年 6 月底之前通过电子形式提交给土耳其税务机关。

4.2.2 具体要求及内容

土耳其纳税人应当根据当地法律规定，每年准备同期资料报告。资料必须说明如何确定公平成交价格，使用何种财务制度和计算，以及纳税人使用的图表选择和应用的方法等。

登记为大型纳税人的企业，需编制有关国内外关联方交易的年度转让定价报告。转让定价文件需使用当地语言。转让定价同期资料应当在年度纳税申报截止日期前提交，即纳税年度结束后的次年 4 月 25 日。

4.2.3 其他要求

在运营、供应链、组织机构、股东架构等没有变化的情况下，纳税人可以只更新可比性分析。除此之外，需提供完整的同期资料。

4.3 转让定价调查

4.3.1 原则

对中型和大型的跨国企业来说，每年被税务审计的可能性较高。大多数跨国企业都由一个特定的税务机构进行管理，企业需向该机构提供信息。

4.3.2 转让定价主要方法

转让规则定义了确定公平交易价格的方法，具体如下：

- (1) 可比非受控价格法 (Comparable Uncontrolled Price Method, CUP)；
- (2) 成本加成法 (Cost Plus Method, CP)；
- (3) 再销售价格法 (Resale Price Method, RPM)。

法律规定，如果企业在某些情况下不能使用上述方法，纳税人可以自行采用其他方法。这意味着如果纳税人能证明上述传统的方式不能适用，则可以选择其他方法，例如经合组织指南规定的交易净利润法 (Transactional Net Margin Method, TNMM) 和利润分割方法 (Profit Split Method, PSM)，以确定公平交易价格。

4.3.3 转让定价调查

近年来，土耳其财政部的税务审计委员会大幅增加了对企业的审计数量。在这些审计过程中，税务审计委员会专注于以下转让定价问题：

- (1) 主要通过国外相关企业经营的企业连续亏损；
- (2) 管理费用和间接费用分配；
- (3) 特许权使用费；
- (4) 内部融资；
- (5) 内部组合服务；
- (6) 年终调整；
- (7) 净利润空间。

4.4 预约定价安排

4.4.1 适用范围

企业可以为其跨境交易申请单边、双边或多边的预约定价安排。申请范围仅限于跨境关联交易以及与土耳其自由贸易区内的关联方进行的交易，但对关联交易类型没有限制。

4.4.2 程序

纳税人申请预约定价安排，需向土耳其税务局书面提交申请所需的信息和文件并缴纳一定的申请费用。如果土耳其税务局对纳税人提交的信息和文件无法做出充分的评估，可要求纳税人提供额外的资料，或进行约谈。

完成必要的资料提交后，土耳其税务局将对可比性分析、涉及资产、转让定价方法、协议条款等方面展开分析。分析结束后税务局将做出接受、必要修改或拒绝纳税人申请的决定。

4.5 受控外国企业

4.5.1 判定标准

当土耳其居民企业直接或间接控制外国企业至少 50%的股份、股息或投票权，且符合以下情况时，将受到受控外国企业规则的限制：

（1）受控外国企业收入总额中不低于 25%的部分是由商业、农业或职业收入范畴以外的股息、利息、租金、许可费或出售证券所得等组成；

（2）受控外国企业所在国的有效税率低于 10%；

（3）受控外国企业的年度收入总额超过相当于 10 万里拉的外币。

4.5.2 税务调整

如果符合以上受控外国企业判定的条件，无论利润是否被分配，土耳其居民企业应将其计算在受控外国企业资本中的份额比例享受的利润包括在其当期利润中，并在 2018 至 2020 年以 22%的税率缴纳土耳其企业所得税，2020 年后土耳其企业所得税税率降至 20%。

4.6 成本分摊协议管理

4.6.1 主要内容

该国没有成本分摊协议管理方面的相关法规政策。

4.6.2 税务调整

该国没有成本分摊协议管理方面的相关法规政策。

4.7 资本弱化

4.7.1 判定标准

当来自股东或关联方的贷款在会计期间内任一时点负债与资产比率（即债资比）超过 3:1 时，适用资本弱化规则（对于银行或金融机构关联方的债资比适用 6:1）。此类关联方被定义为直接或间接拥有企业 10%或以上股份、投票权或获得股息权利的相关股东和个人。

4.7.2 税务调整

权益金额需根据土耳其《税收程序法典》在会计期开始时确定。截至会计期（在该会计期内满足资本弱化规则）最后一天超过上述规定债资比率（即 3:1 或 6:1）的利息支出将被认为是隐性利润分配或利润汇出，因此须缴纳 15%的股息预提税。相关费用、外汇损失和利息支付不可税前扣除。

4.8 法律责任

土耳其法律没有具体的转让定价处罚，但未提交、迟交或不准确地披露转让定价情况会导致税务审计。

第五章 中土税收协定及相互协商程序

截至 2023 年 6 月，土耳其已与 86 个国家或地区签订了避免双重征税协定。另外，土耳其还与北塞浦路斯土耳其共和国签订了所得税协定，但北塞浦路斯土耳其共和国并不被其他国家或地区承认。

5.1 中土税收协定

5.1.1 中土税收协定

中华人民共和国和土耳其共和国于 1995 年 5 月 23 日签订了《中华人民共和国和土耳其共和国关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》^[30]（以下简称“协定”或“中土协定”），包括 17 种应税情况以及两国政府间消除双重征税的方法、无差别待遇、两国政府协商程序、情报交换等内容。土耳其和中国外交部分别于 1996 年 12 月 30 日和 1997 年 1 月 20 日互致照会，确认已完成该协定生效的法律程序。根据该协定第二十八条规定，协定已于 1997 年 1 月 20 日起生效，自 1998 年 1 月 1 日起执行。

5.1.2 适用范围

税收协定的适用范围，一般从两个维度加以定义：一是主体范围，二是税种范围。

（1）主体范围

中土协定适用于一国或者同时为双方居民的人，“人”一语包括个人、公司和其他团体。根据协定，当一个缔约国居民同时被认定为缔约国双方居民的个人，其身份应按以下规则确定：

^[30] 来源：国家税务总局《中华人民共和国和土耳其共和国关于对所得避免双重征税和防止偷漏税的协定》<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810770/c1153450/content.html>

①应认为是其有永久性住所所在缔约国的居民；如果在缔约国双方同时有永久性住所，应认为是与其个人和经济关系更密切（重要利益中心）所在缔约国的居民；

②如果其重要利益中心所在国无法确定，或者在缔约国任何一方都没有永久性住所，应认为是其有习惯性居处所在国的居民；

③如果其在缔约国双方都有，或者都没有习惯性居处，应认为是其国民所属缔约国的居民；

④如果其同时是缔约国双方的国民，或者不是缔约国任何一方的国民，缔约国双方主管税务机关应通过协商解决。

除个人以外，同时为缔约国双方居民的人，应认为是其法定总机构所在缔约国的居民。

受新冠肺炎疫情影响，针对疫情防控措施，中国国家税务总局对中土协定下的税收居民身份判定作了解释说明：

判断企业实际管理机构所在地时，通常需要综合考虑包括高管决策地在内的多方面因素，决策地为高管通常作出决策的地点。疫情防控期间属于特殊时期，在此期间高管决策地的临时性变化，不会影响企业实际管理机构所在地的评判，亦不会影响根据企业实际管理机构所在地判断的其税收协定下居民身份。

另外，在同时构成中土协定下双方各自税法规定的居民个人的情形下，疫情防控措施下个人居住地的临时性变化通常不会造成该个人永久性住所或重要利益中心所在地的改变，因此其税收协定下的居民身份通常不会发生改变。

（2）税种范围

中土协定适用于由中土任何一方、其行政区或地方当局对所得征收的所有税收，不论其征收方式如何。

对全部所得或某项所得征收的税收，包括对来自转让动产或不动产的收益征收的税收以及对资本增值征收的税收，应视为对所得征收的税收。

中土协定特别适用的现行税种是：

①在中国：

- A. 个人所得税；
- B. 外商投资企业和外国企业所得税；
- C. 地方所得税^[31]。

（以下简称“中国税收”）

②在土耳其共和国：

- A. 所得税；
- B. 企业所得税；
- C. 对所得税和企业所得税征收的税收^[32]。

（以下简称“土耳其税收”）

需要注意的是，一般来说有关收费，如与个人福利有直接联系的社会保险费等，不在上述税种范围之内。如果中土两国一方增加或者代替与税收协定规定税种的相同或者实质相似的税收，也同样适用于该协定。

（3）领土范围

“中国”一语是指中华人民共和国；用于地理概念时，是指实施有关中国税收法律的所有中华人民共和国领土，包括领海，以及根据国际法，中华人民共和国拥有勘探和开发海底和底土资源以及海底以上水域资源的主权权利的领海以外的区域。

“土耳其”一语是指土耳其共和国领土，包括土耳其拥有勘探和开发海底和底土资源以及海底以上水域资源的主权权利的领水、大陆架和专属经济区。

5.1.3 常设机构的认定

常设机构是税收协定中一个非常重要的概念，主要用于确定中土一方对另一方企业利润的征税权。具体来说，只有中国企业通过其在土耳其的常设机构开展经营活动，土耳其主管税务机关才能有

^[31] 《中华人民共和国企业所得税法》自2008年1月1日起施行，《中华人民共和国外商投资企业和外国企业所得税法》同时废止；同时取消地方所得税。

^[32] 自2004年1月1日起，土耳其已取消对企业所得税征收10%附加税的政策。

权对其营业利润征税。因此该条款对开展基建工程等项目的中国“走出去”企业尤为重要。

(1) 一般定义：

①在中土协定中，常设机构是指企业进行全部或部分营业的固定营业场所。特别包括：

- A. 管理场所；
- B. 分支机构；
- C. 办事处；
- D. 工厂；
- E. 作业场所；
- F. 矿场、油井或气井、采石场或者其他开采自然资源的场所。

②还包括：

A. 建筑工地，建筑、装配或安装工程，或者与其有关的监督管理活动，但仅以该工地、工程或活动连续 12 个月以上的为限；

B. 企业通过雇员或者雇用的其他人员，在另一国为同一个项目或相关联的项目提供的劳务，包括咨询劳务，仅以连续或累计超过 12 个月的为限。

(2) 例外情形：

“常设机构”一语应认为不包括：

①专为储存、陈列或者交付本企业货物或者商品的目的而使用的设施；

②专为储存、陈列或者交付的目的而保存本企业货物或者商品的库存；

③专为另一企业加工的目的而保存本企业货物或者商品的库存；

④专为本企业采购货物或者商品，或者搜集情报的目的所设的固定营业场所；

⑤专为本企业进行其他准备性或辅助性活动的目的所设的固定营业场所；

⑥专为第①项至第⑤项活动的结合所设的固定营业场所，如果由于这种结合使该固定营业场所的全部活动属于准备性质或辅助性质。

当一个人（除适用协定第六款规定的独立代理人以外）在一国代表另一国的企业进行活动，有权并经常行使这种权力以该企业的名义签订合同，这个人为该企业进行的任何活动，应认为该企业在该国设有常设机构。除非这个人通过固定营业场所进行的活动限于第四款的规定，按照该款规定，不应认为该固定营业场所是常设机构。

一国企业仅通过按常规经营本身业务的经纪人、一般佣金代理人或者任何其他独立代理人在另一国进行营业，不应认为在另一国设有常设机构。

一国居民公司，控制或被控制于另一国居民公司或者在另一国进行营业的公司（不论是否通过常设机构），此项事实不能据以使任何一方公司构成另一方公司的常设机构。

（3）常设机构类型

常设机构可以分为 4 种类型：

①一般类型的常设机构，主要拥有三个特性，即固定性、持续性、经营性。首先需要考察它是否有固定中心、明确边界；其次要考虑它的持续时间；最后要考虑它的业务性质，比如像准备性辅助性活动等就可以予以排除；

②工程型常设机构，主要是建筑安装工程，中土协定规定了 12 个月的标准，相对于其他有些协定中 6 个月、8 个月、9 个月等的标准，对中国“走出去”企业更为有利；

③服务型常设机构，主要是咨询劳务，中土协定规定了连续或累计超过 12 个月的标准；

④代理型常设机构，如果代理人经常以被代理人的名义与第三方签订合同，代理人就有可能构成被代理人在来源国的常设机构。在土耳其进行商业谈判、合同签署等业务的中方需要注意该条款。需要注意的是，即使不是以企业的名义签署合同，但其所签合同仍

然对企业有约束力的话，也会纳入这一范围。当然这里所说的合同，是指重要的商业合同，而不是企业内部的管理合同。此外，还要注意这里所说的合同签署行为需要是“经常”发生，要根据行业惯例考虑发生的频率问题。

5.1.4 不同类型收入的税收管辖

5.1.4.1 不动产所得

定义：“不动产”一语应当具有财产所在地国家的法律所规定的含义。该用语在任何情况下应包括附属于不动产的财产、农业、林业和各种渔业场所所使用的牲畜和设备，有关地产的一般法律规定所适用的权利，不动产的用益权以及由于开采或有权开采矿藏、水源和其他自然资源取得的不固定或固定收入的权利。船舶和飞机不应视为不动产。

征税权：一国居民从位于另一国的不动产取得的所得（包括农业或林业所得），可以在另一国征税。

适用范围：征税权的规定应适用于从直接使用、出租或者任何其他形式使用不动产取得的所得。以上规定也适用于企业的不动产所得和用于进行独立个人劳务的不动产所得。

由不动产所得的规定来看，首先是征税权的划分，不动产所得首先由其来源国即不动产所在国行使征税权，因此居民国对其本国居民从来源国取得的不动产所得进行征税时，需要考虑其在来源国的纳税情况。其次，对不动产进行定义的权利是赋予各国国内法，协定只列举了必须包括的内容。此外，还需要特别注意上述规定针对的是直接使用、出租等形式下取得的所得，与不动产转移相关的所得属于财产收益，不受本项规定限制。

5.1.4.2 营业利润

企业从事跨国经营产生的利润在划分征税权之后，如何确定利润归属和计算，协定作出了原则性规定。

征税权：一国企业的利润应仅在一国征税，但该企业通过设在另一国的常设机构在另一国进行营业的除外。也就是说，如果中土一方的企业在另一方虽然开展经营活动，但是没有达到常设机构的程度，那么来源国不能对其征税，而是由居民国行使征税权。只有在构成常设机构的前提下，才需要进行利润归属的划分，但应仅以属于该常设机构的利润为限。

在确定常设机构的利润时，还强调了独立企业原则，即应将该常设机构视同在相同或类似情况下从事相同或类似活动的独立分设企业，并同该常设机构所隶属的企业完全独立处理，该常设机构可能得到的利润在两国各方应归属于该常设机构。因此，常设机构与总机构或其他常设机构以及关联企业之间的业务往来，均应当按照独立企业原则，以公平交易价格为依据计算常设机构的利润。在确定常设机构利润适用的独立原则时，与关联企业之间进行转让定价调整时适用的独立企业原则同样适用。

此外，如果常设机构的利润不能通过账目据实核算，允许中土一方依据公式（通常根据资产、营业额、职工人数等确定）分配企业总利润。这一般是由于常设机构账册不全，或者据实计算太过繁琐。这也意味着居民国认可来源国的征税方法，并给予相应的抵免。

需要注意的是，如果常设机构在从事其他经营活动时，还为总机构采购货物或商品，其从事采购活动取得的利润不能算作该常设机构的利润。但是如果该机构仅为总机构采购货物或商品，则符合辅助性、准备性的特点，不构成常设机构。

5.1.4.3 海运和空运

征税权：一国企业以船舶、飞机或陆运车辆经营国际运输业务所取得的利润，应仅在该国征税。由此可以看出，国际运输所得采取的是居民国独占征税权原则。

以上规定也适用于参加合伙经营、联合经营或者参加国际经营机构取得的利润。

中土协定没有对从事国际运输业务取得的收入进行界定。同时，对于“国际运输”的定义，使用了排除法，即“不包括仅在缔约国另一方各地之间以船舶、飞机经营的运输”。换句话说，只要是跨境运输，即使航程中有一段只在一个国家内的若干地点间发生，这一段也被视为国际运输。

5.1.4.4 联属企业

联属企业关系的存在，会导致其中一个企业取得的利润不同于与其他没有联属关系的企业进行交易所取得的利润，因为税务机关将有权对其进行调整。联属企业的规则如下：

一国企业直接或者间接参与另一国企业的管理、控制或资本，或者同一人直接或者间接参与一国企业和另一国企业的管理、控制和资本。

在上述任何一种情况下，两个企业之间的商业或财务关系不同于独立企业之间的关系，因此，本应由其中一个企业取得，但由于这些情况而没有取得的利润，可以计入该企业的利润，并据以征税。

一国将另一国已征税的企业利润，而这部分利润本应由该国企业取得的，包括在该国企业的利润内，并且加以征税时，如果这两个企业之间的关系是独立企业之间的关系，另一国应对这部分利润所征收的税额加以调整，在确定上述调整时，应对本协定其他规定予以注意，如有必要，中土主管税务机关应相互协商。

如果中土一方对本国居民企业的利润进行调整，但另一方企业的利润不做改动，则可能造成对不同纳税人的同一笔所得重复征税。因此上述规定提出，如果一方已按照独立交易原则对本应由其征税的利润进行征税，而另一方已对该笔利润征税的情况下，另一方应当做出调整。如果意见不一致，可以进行协商。

5.1.4.5 股息

股息是“走出去”企业的常用条款之一。

定义：“股息”一语是指从股份、“享受”股份或“享受”权利、矿业股份、发起人股份或非债权关系分享利润的其它权利取得的所

得，以及按照分配利润的公司是其居民的缔约国法律，视同股份所得同样征税的其他公司权利取得的所得。

简单来说，“股息”就是公司所做的利润分配，不仅包括每年股东会议所决定的利润分配，还有其他货币或具有货币价值的收益分配，如红股、红利、清算收入以及变相利润分配等。在判定某项所得是否为股息时，主要考虑是否以股权或类似股权的权益参与为基础而派发的所得。举例来说，有些跨国公司采用资本弱化的方式进行避税，提高贷款比例，降低股本比重，从而增加利息扣除，侵蚀税基。在这种情况下，来源国有权按照国内法资本弱化的规定，将利息视为股息处理。

征税权和协定税率：一国居民公司支付给另一国居民的股息，可以在另一国征税。然而，这些股息也可以在支付股息的公司是其居民的国家，按照该国家法律征税。但是，如果收款人是股息受益所有人，则所征税款不应超过股息总额的 10%。该规定不应影响对该公司支付股息前的利润所征收的公司利润税。

上述规定可以发现，股息的征税权在居民国，允许来源国对其居民支付的股息进行征税，但是规定了一档限制税率，即 10%。限制税率的意思是，来源国征税税率不得超过这一标准。但是如果来源国本国对于股息的预提所得税税率更加优惠，则适用来源国本国的规定。这体现了协定优先、优惠优先的原则。

需要注意的是，享受协定税率的前提是收款人是股息受益所有人。除了“股息”“利息”和“特许权使用费”的限制税率条款中，都引入了“受益所有人”的概念，即取得上述所得的人在具有该所得受益所有人身份的情况下，才能在来源国享受协定规定的优惠税率，否则将按国内法进行征税。

“受益所有人”是指对所得和所得据以产生的权利或财产具有所有权和支配权的人，一般从事实质性经营活动，可以是个人、公司或其他任何团体。在判定“受益所有人”身份时，应当按照实质重于形式的原则，结合具体的实际情况，综合考虑各项因素，进行分析判断。

对与常设机构或固定基地有联系的股息的特殊规定：如果股息受益所有人是缔约国一方居民，在支付股息的公司是其居民的缔约国另一方，通过设在该缔约国另一方的常设机构进行营业或者通过设在该缔约国另一方的固定基地从事独立个人劳务，据以支付股息的股份与该常设机构或固定基地有实际联系的，不适用第一款和第二款的规定。在这种情况下，应适用营业利润的规定。

举例来说，假如中方企业从土耳其取得股息，并具备股息受益所有人身份，同时在土耳其也设立了常设机构，并且据以取得股息的股份构成常设机构的一部分，与之有实际联系，则土耳其有权按照营业利润条款的规定，对上述股息进行征税，而不受股息条款的限制。

一方居民从另一方取得的股息进行再分配如何划分征税权：缔约国一方居民公司从缔约国另一方取得利润或所得，该缔约国另一方不得对该公司支付的股息征收任何税收。但支付给该缔约国另一方居民的股息或者据以支付股息的股份与设在缔约国另一方的常设机构或固定基地有实际联系的除外。对于该公司的未分配的利润，即使支付的股息或未分配的利润全部或部分发生于该缔约国另一方的利润或所得，该缔约国另一方也不得征收任何税收。

举例来说，如果中方企业从土耳其取得利润或所得，其支付的股息无需缴纳土耳其税收，即使中方企业支付的股息全部或者部分来自于土耳其取得所得。但是，如果股息又分配给了土耳其，或者其支付股息的股份与设在土耳其的常设机构有实际联系，则土耳其仍有征税权。

5.1.4.6 利息

“利息”一语是指从公债、债券或者信用债券取得的所得（包括其溢价和奖金，不论有无抵押担保或者是否有权分享债务人的利润），从各种债权取得的所得，以及按照所得发生的缔约国税法视为贷款取得的类似所得。由于延期支付的罚款，不应视为本条所规定的利息。

需要注意的是，与利息相关的其他所得是否属于利息的范畴，应根据其性质区别对待。对于属于债券投资的所得，如发行债券的溢价和奖金构成利息，但债券持有者出售债券发生的盈亏不属于利息范畴；而对于与贷款业务相关并附属于债券的所得可认定为利息，对独立发生于债权方以外的，如单独收取的担保费，则一般不能认定为利息。

征税权和协定税率：发生于缔约国一方而支付给缔约国另一方居民的利息，可以在该缔约国另一方征税。然而，这些利息也可以在该利息发生的缔约国，按照该缔约国的法律征税。但是，如果收款人是利息受益所有人，则所征税款不应超过利息总额的 10%。对照上述股息条款，基本与之类似。

对支付给对方政府及部分银行的利息在来源国免税的规定：

（1）发生于土耳其而支付给中国政府、中国人民银行、中国银行或中国国际信托投资公司实业银行的利息免征土耳其税收；

（2）发生于中国而支付给土耳其政府、土耳其中央银行、土耳其进出口银行或土耳其发展银行的利息免征中国税收。

与常设机构有联系的利息的特殊规定：与“股息”类似。如果利息受益所有人是缔约国一方居民，在利息发生的缔约国另一方，通过设在该缔约国另一方的常设机构进行营业，据以支付该利息的债权与该常设机构有实际联系的，不适用以上的规定。在这种情况下，应适用营业利润的规定。

来源地的规定：如果支付利息的人为缔约国一方政府、其行政区或地方当局或该缔约国居民，应认为该利息发生在该缔约国。然而，当支付利息的人不论是否为缔约国一方居民，在缔约国一方设有常设机构或者固定基地，支付该利息的债务与该常设机构或者固定基地有联系，并由其负担该利息，上述利息应认为发生于该常设机构或固定基地所在缔约国。也就是说，如果利息与常设机构有联系并由其负担，则应以常设机构所在国为来源国。

关联交易中支付利息的规定：由于支付利息的人与受益所有人之间或者他们与其他人之间的特殊关系，就有关债权所支付的利息

数额超出支付人与受益所有人没有上述关系所能同意的数额时，本条规定应仅适用于后者的数额。在这种情况下，对该支付款项的超出部分，仍应按各缔约国的法律征税，但应对本协定其他规定予以适当注意。换句话说，如果因为关联关系的存在而超额支付利息，则上述规定仅适用于没有关联关系的情况下所能同意的数额，超出部分不得享受优惠税率。下面的特许权使用费也有这一规定。

5.1.4.7 特许权使用费

特许权使用费的规定和股息、利息类似，特有的条款是有关“特许权使用费”的定义。因此，对于相似部分不再赘述解读。

“特许权使用费”一语是指使用或有权使用文学、艺术或科学著作，包括电影影片、无线电或电视广播使用的录制品的版权，专利、专有技术、商标、设计或模型、图纸、秘密配方或秘密程序所支付的作为报酬的各种款项，或者使用或有权使用工业、商业、科学设备或有关工业、商业、科学经验的情报所支付的作为报酬的各种款项。

上述来看，特许权使用费包含三方面的内容：

（1）因使用或有权使用专利、版权类知识产权而支付的报酬，这些知识产权包括各种形式的文学、艺术、科技等方面的专利或版权权利，这些权利是否已经或者必须在规定的部门注册登记不是必要条件；

（2）因使用或有权使用工业、商业、科学设备而支付的报酬，也就是设备租金；

（3）为获得工业、商业、科学经验而支付的报酬，这些信息通常指专有技术。

5.1.4.8 财产收益

协定本身没有对财产收益进行定义，财产收益一般是指因财产所有权转移而取得的所得。

征税权：缔约国一方居民转让“不动产所得”条款中所述位于缔约国另一方的不动产取得的收益，可以在该缔约国另一方征税。这与不动产所得条款对征税权确定的原则一致，即来源国优先原则。

转让缔约国一方企业在缔约国另一方的常设机构营业财产部分的动产，或者缔约国一方居民在缔约国另一方从事独立个人劳务的固定基地的动产取得的收益，包括转让常设机构（单独或者随同整个企业）或者固定基地取得的收益，可以在该缔约国另一方征税。这与常设机构的营业利润进行征税的原则相一致。

缔约国一方企业转让从事国际运输的船舶、飞机或陆运车辆，或者转让属于经营上述船舶、飞机、陆运车辆的动产取得的收益，应仅在该缔约国征税。这与海运、空运和陆运条款中关于国际运输的征税原则保持一致。

转让一个公司财产股份的股票取得的收益，该公司的财产又主要直接或者间接由位于缔约国一方的不动产所组成，可以在该缔约国一方征税。这与不动产所得条款中关于不动产所得的征税原则保持一致。

转让上述财产以外的其他财产取得的收益，应仅在转让者为其居民的缔约国征税。也就是说，转让股权的话，居民国拥有优先征税权。然而，以上提及的从缔约国另一方取得的财产收益，如果该项财产购置和转让间隔时间不超过1年，应在该缔约国另一方征税。

5.1.4.9 独立个人劳务

协定主要明确了一方居民以独立身份到另一方从事劳务活动所取得所得的征税原则。

征税范围：缔约国一方居民由于专业性劳务或者其它独立性活动取得的所得，应仅在该缔约国征税，也就是在居民国征税。但具有以下情况之一的，可以在缔约国另一方征税，也就是在来源国征税：

(1) 在缔约国另一方为从事上述活动设有经常使用的固定基地。在这种情况下，该缔约国另一方可以仅对属于该固定基地的所得征税；

(2) 在有关历年中在缔约国另一方停留连续或累计超过 183 天。在这种情况下，该缔约国另一方可以仅对在该缔约国进行活动取得的所得征税。

“专业性劳务”一语特别包括独立的科学、文学、艺术、教育或教学活动，以及医师、律师、工程师、建筑师、牙医师和会计师的独立活动。

在实践中，能否正确区分独立个人劳务和非独立个人劳务，直接影响到征税权的确定和税款的征收，是税收协定执行的重要内容。

5.1.4.10 非独立个人劳务

征税权和征税范围：除适用协定关于董事费、退休金、政府服务、学生和实习人员、教师和研究人员的規定以外，缔约国一方居民因受雇取得的薪金、工资和其他类似报酬，除在缔约国另一方从事受雇的活动以外，应仅在该缔约国一方征税。在该缔约国另一方从事受雇的活动取得的报酬，可以在该缔约国另一方征税。

虽有上述规定，缔约国一方居民因在缔约国另一方从事受雇的活动取得的报酬，同时具有以下三个条件的，应仅在该缔约国一方征税，也就是由居民国征税：

(1) 收款人在有关历年中在该缔约国另一方停留连续或累计不超过 183 天；

(2) 该项报酬由并非该缔约国另一方居民的雇主支付或代表该雇主支付；

(3) 该项报酬不是由雇主设在该缔约国另一方的常设机构或固定基地所负担。

虽有上述规定，在缔约国一方企业经营国际运输的船舶、飞机或陆运车辆上从事受雇的活动取得的报酬，应仅在该缔约国征税。

5.1.4.11 董事费

征税权和征税范围：缔约国一方居民作为缔约国另一方居民公司的董事会成员取得的董事费和其他类似款项，可以在该缔约国另一方征税。也就是，由该董事所任职公司的居民国优先征税。

5.1.4.12 艺术家和运动员

征税权和征税范围：协定虽有对独立个人劳务和非独立个人劳务的规定，缔约国一方居民，作为表演家，如戏剧、电影、广播或电视艺术家、音乐家或作为运动员，在缔约国另一方从事其个人活动取得的所得，可以在该缔约国另一方征税。也就是在从事活动所在国征税，不论其在该国停留多长时间。

虽有关于营业利润、独立个人劳务和非独立个人劳务的规定，表演家或运动员从事其个人活动取得的所得，并非归属表演家或运动员本人，而是归属于其他人，可以在表演家或运动员从事其活动的缔约国征税。这条规定针对的是报酬由经纪人、艺术公司、演出团体等他人代为收取的情形，来源国仍有征税权。

虽有上述规定，作为缔约国一方居民的表演家或运动员在缔约国另一方按照缔约国双方政府的文化交流计划进行活动取得的所得，在该缔约国另一方应予免税。这一项规定是为了促进中土两国之间的文化交流。

5.1.4.13 退休金

征税范围：除适用政府服务第二款的规定以外，因以前的雇佣关系支付给缔约国一方居民的退休金和其他类似报酬，应仅在该缔约国一方征税。即居民国拥有征税权。

虽有上述规定，缔约国一方政府、其行政区或地方当局按缔约国社会保险制度支付的退休金和其他类似款项，应仅在该缔约国一方征税。即对政府等依据社会保险制度支付的退休金等，居民国拥有征税权。

5.1.4.14 政府服务

本条适用于为政府提供受雇服务取得所得的情况。这是非独立个人劳务的特殊条款。

征税权：缔约国一方政府、其行政区或地方当局对履行政府职责向其提供服务的个人支付退休金以外的报酬，应仅在该缔约国一方征税，即来源国征税。但是，如果该项服务是在缔约国另一方提供，而且提供服务的个人是该缔约国另一方居民，并且该居民：

（1）是该缔约国另一方国民；

（2）不是仅由于提供该项服务，而成为该缔约国另一方的居民。

则该项报酬，应仅在该缔约国另一方征税，即在居民国征税。

如果缔约国一方政府、其行政区或地方当局支付或者从其建立的基金中支付给向其提供服务的个人退休金，应仅在该缔约国一方征税，即来源国征税。但是，如果提供服务的个人是缔约国另一方居民，并且是其国民的，该项退休金应仅在该缔约国另一方征税，即在居民国征税。

非独立个人劳务、董事费、艺术家和运动员、退休金的规定，应适用于向缔约国一方、其行政区或地方当局举办的事业提供服务取得的报酬和退休金。

5.1.4.15 教师和研究人员

征税范围：教师或讲师为缔约国一方国民，主要是为了教学或从事科学研究的目的停留在缔约国另一方，其停留时间连续或累计不超过2年，为教学或研究的目的从事个人劳务取得的报酬，如果该支付款项发生于该缔约国另一方以外，该缔约国另一方应免于征税。

5.1.4.16 学生

征税范围：学生、企业学徒和实习生目前或者在即将前往缔约国一方之前是缔约国另一方居民，仅由于接受教育或培训的目的，

停留在该缔约国一方，其为了维持生活、接受教育或培训的目的收到或取得的下列款项或所得，该缔约国一方应免于征税：

（1）为了维持生活、接受教育、学习、研究或培训的目的，从该缔约国一方境外取得的款项；

（2）该缔约国一方政府或科学、教育、文化机构或其他免税组织给予的助学金、奖学金或奖金；

（3）为获取与接受教育或成才有关的实践经验而在该缔约国一方从事受雇活动，在一个历年中连续或累计不超过 183 天取得的所得。

5.1.4.17 其它所得

征税范围：缔约国一方居民取得的各项所得，不论在什么地方发生的，凡协定上述各条未作规定的，应仅在该缔约国一方征税。

“不动产所得”第二款规定的不动产所得以外的其他所得，如果所得收款人为缔约国一方居民，通过设在缔约国另一方的常设机构在该缔约国另一方进行营业，或者通过设在该缔约国另一方的固定基地在该缔约国另一方从事独立个人劳务，据以支付所得的权利或财产与该常设机构或固定基地有实际联系的，不适用第一款的规定，应按照该缔约国另一方的税法规定征税。

5.1.5 土耳其税收抵免政策

税收抵免是指税务机关允许纳税人从合乎规定的支出中，以一定比率从其应纳税额中扣除，以减轻其税负。具体而言，居住国政府对其居民企业来自国内外的所得一律汇总征税，但允许抵扣该居民企业在国外已纳或负担的税额，以避免国际重复征税。中国企业境外投资过程中，其境外所得的税务处理往往涉及该类事项。

（1）企业境外所得的税收抵免办法

土耳其居民取得的所得，按照税收协定的规定，可以在中国和土耳其纳税。根据土耳其税法关于外国税收抵免的规定，应允许从对该人所得征收的税收中，扣除相当于在中国就该项所得应纳的税

收数额。但是，该项扣除额不应超过扣除前相当于在中国的应税所得在土耳其计算的所得税部分。

中国居民企业在某一纳税年度中向土耳其缴纳或发生的所得税款可以申报抵免，抵免方式包括直接抵免和间接抵免两种。

直接抵免是指中国居民企业直接作为纳税人就其土耳其所得在土耳其缴纳的所得税额在中国应纳税额中抵免。间接抵免是指土耳其居民企业就分配股息前的利润缴纳的外国所得税额中由中国居民企业就该项分得的股息性质的所得间接负担的部分在中国的应纳税额中抵免。例如中国居民企业（母公司）的土耳其子公司在土耳其缴纳法人利润税后，将税后利润的一部分作为股息、红利分配给该母公司，子公司在土耳其就其应税所得实际缴纳的法人利润税税额乘子公司分配给母公司的股息与子公司全部税后利润之比的部分即属于该母公司间接负担的境外企业所得税额。中国居民企业不能按照有关税收法律法规准确计算实际可抵免的土耳其所得税税额的，不应给予税收抵免。

（2）税收抵免适用的范围

根据税收抵免的类型不同，其适用的范围也存在差异。直接抵免主要适用于中国居民企业就来源于土耳其的营业利润所得在土耳其所缴纳的法人利润税，以及就来源于或发生于土耳其的股息、红利等权益性投资所得、利息、租金、特许权使用费、财产转让等所得在土耳其被源泉扣缴的预提所得税。间接抵免的适用范围为中国居民企业从其符合《财政部 国家税务总局关于企业境外所得税收抵免有关问题的通知》（财税〔2009〕125 号）及《财政部 国家税务总局关于完善企业境外所得税收抵免政策问题的通知》（财税〔2017〕84 号）相关规定的境外子公司取得的股息、红利等权益性投资所得。

根据财税〔2017〕84 号文件的规定，企业可以选择按国（地区）别分别计算（即“分国（地区）不分项”），或者不按国（地区）别汇总计算（即“不分国（地区）不分项”）其来源于境外的应纳税所得额，并按照《财政部 国家税务总局关于企业境外所得

税收抵免有关问题的通知》（财税〔2009〕125号）文件第八条规定的税率，分别计算其可抵免境外所得税税额和抵免限额。上述方式一经选择，5年内不得改变。

（3）可予抵免源自土耳其所得税税额的确认

可抵免土耳其所得税税额，是指中国居民企业来源于土耳其的所得依照土耳其税收法律以及相关规定应当缴纳并已实际缴纳的企业所得税性质的税款。

（4）可抵免的源自土耳其所得税税额的基本条件

①中国居民企业来源于土耳其的所得依照土耳其税收法律以及相关规定计算而缴纳的税额；

②缴纳的属于企业所得税性质的税额，可不拘泥于名称。在不同的国家，对于企业所得税的称呼有着不同的表述，如法人所得税、企业所得税等。判定是否属于企业所得税性质的税额，主要看其是否是针对企业净所得征收的税额；

③限于企业应当缴纳且已实际缴纳的税额。税收抵免旨在解决重复征税问题，仅限于企业应当缴纳且已实际缴纳的税额（除另有饶让抵免或其他规定外）。

（5）不应作为可抵免源自土耳其所得税税额的情形分析

①按照土耳其所得税法律及相关规定属于错缴或错征的境外所得税税款。属于土耳其所得税法律及相关规定适用错误且企业不应缴纳而错缴的税额，企业应向土耳其税务机关申请予以退还，而不应作为土耳其已缴税额向中国申请抵免；

②按照中土协定规定不应征收的土耳其所得税税款。根据中国政府与土耳其政府签订的税收协定的规定不属于土耳其的应税项目，却被土耳其就其征收的企业所得税，企业应向土耳其申请退还不应征收的税额；该项税额还应包括，企业在土耳其纳税时适用税率高于中土协定限定税率所多缴纳的所得税税额；

③因少缴或迟缴境外所得税而追加的利息、滞纳金或罚款；

④中国企业或者其利害关系人从土耳其征税主体得到实际返还或补偿的境外所得税税款。如果土耳其为了实现特定目标而规定不

同形式和程度的税收优惠，并采取征收后由政府予以返还或补偿方式退还的已缴税额，中国居民企业应从其境外所得可抵免税额中剔除该相应部分；

⑤按照《中华人民共和国企业所得税法》及其实施条例规定，已经免征中国企业所得税的境外所得税税款。如果中国税收法律法规做出对某项境外所得给予免税优惠规定，企业并取得该类免征中国企业所得税的境外所得的，该项所得的应纳税所得额及其缴纳的境外所得税额均应从计算境外所得税额抵免的境外应纳税所得额和境外已纳税额中减除；

⑥按照国务院财政、税务主管部门有关规定，企业已在土耳其应纳税所得额中扣除的所得税税款。如果中国税法规定就一项来自于土耳其所得的已纳所得税额仅作为费用从该项来源于土耳其所得额中扣除的，就该项所得及其缴纳的境外所得税额不应再纳入境外所得税额抵免计算。

协定中未对企业和个人进行区分，居民包括居民企业、居民个人和被判定为税收居民的其他单位和团体。请参考前述 5.1.5（1）“企业境外所得的税收抵免办法”章节中的内容。

除中土协定外，《中华人民共和国个人所得税法》规定：居民个人从中国境外取得的所得，可以从其应纳税额中抵免已在境外缴纳的个人所得税税额，但抵免额不得超过该纳税人境外所得依照本法规定计算的应纳税额。《中华人民共和国个人所得税法实施条例》规定：税法所说的已在境外缴纳的个人所得税税额，是指居民个人来源于中国境外的所得，依照该所得来源国家（地区）的法律应当缴纳并且实际已经缴纳的所得税税额。

税法所说的纳税人境外所得依照本法规定计算的应纳税额，是居民个人抵免已在境外缴纳的综合所得、经营所得以及其他所得的所得税税额的限额（以下简称抵免限额）。除国务院财政、税务主管部门另有规定外，来源于中国境外一个国家（地区）的综合所得抵免限额、经营所得抵免限额以及其他所得抵免限额之和，为来源于该国（地区）所得的抵免限额。居民个人在中国境外一个国家

（地区）实际已经缴纳的个人所得税税额，低于依照税法规定计算出的来源于该国家（地区）所得的抵免限额的，应当在中国缴纳差额部分的税款；超过来源于该国家（地区）所得的抵免限额的，其超过部分不得在本纳税年度的应纳税额中抵免，但是可以在以后纳税年度来源于该国家（地区）所得的抵免限额的余额中补扣。补扣期限最长不得超过五年。

居民个人申请抵免已在境外缴纳的个人所得税税额，应当提供境外税务机关出具的税款所属年度的有关纳税凭证。

5.1.6 无差别待遇原则（非歧视待遇）

无差别待遇规定了缔约国两国居民在另一方从事经营活动时，应享受国民待遇原则。主要包括以下几点：

（1）缔约国一方国民在缔约国另一方负担的税收或者有关条件，不应与该缔约国另一方国民在相同情况下，负担或可能负担的税收或者有关条件不同或比其更重。本规定也应适用于不是一国或者双方居民的人。

（2）缔约国一方企业在缔约国另一方常设机构的税收负担，不应高于该缔约国另一方对其本国进行同样活动的企业。

（3）除适用联属企业、利息或特许权使用费条款中的相关规定外，缔约国一方企业支付给缔约国另一方居民的利息、特许权使用费和其他款项，在确定该企业应纳税利润时，应与在同样情况下支付给该缔约国一方居民同样予以扣除。同样，在确定该企业的应纳税财产时，应在条件相同的情况下，将一国企业对于另一国居民的任何债务视同是对于该一国居民的债务一样予以扣除。

（4）缔约国一方企业的资本全部或部分，直接或间接为缔约国另一方一个或一个以上的居民拥有或控制，该企业在缔约国一方负担的税收或者有关条件，不应与该缔约国一方其他同类企业的负担或可能负担的税收或者有关条件不同或比其更重。

(5) 上述规定不应理解为缔约国一方由于民事地位、家庭负担给予该缔约国居民的任何扣除、优惠和减免也必须给予该缔约国另一方居民。

5.1.7 在土耳其享受税收协定待遇的手续

目前，世界各税收管辖区在执行税收协定时有多种不同的模式，主要有以下几种：审批制、备案制、扣缴义务人自行判定和享受。实行审批制的国家和地区中，部分实行先征税，经审批后退税，部分实行事先审批。实行备案制的国家和地区，由非居民纳税人到税务机关办理备案手续即可享受税收协定待遇。由扣缴义务人或支付人来判断非居民纳税人是否符合享受税收协定待遇条件并相应扣缴税款也是一种常见模式。

无论在何种模式下，开具《税收居民身份证明》都是必要的。税收协定可降低“走出去”企业境外经营税收负担，提高境外经营税收确定性，帮助企业维护自身合法税收权益。《中国税收居民身份证明》是到国外投资的企业享受中国与投资目的地国家所签署的税收协定的前提，因此企业在享受相关税收协定前应按照《国家税务总局关于〈中国税收居民身份证明〉有关事项的公告》（税务总局公告〔2025〕4号）的要求向主管税务机关申请开具。

中国到土耳其投资的企业在申请享受中土协定待遇时，须向土耳其扣缴义务人提交《中国税收居民身份证明》原件以及经土耳其公证机构或领事馆认证的土耳其文翻译件，方可在申报扣缴时享受协定优惠税率。若企业未及时提供《中国居民税收身份证明》，则应当适用土耳其当地税率。但企业可在后续过程取得证明后，向土耳其税务机关申请退还多缴纳的部分税款。

2023年后，土耳其中央税务局对“税收协定待遇”全面实行电子化、一次性报送+后续备查的模式。由扣缴义务人登录土耳其共和国中央税务局，在线一次填报基础信息、协定要素、居民身份

证明、合同与支付凭证，即可按协定税率扣缴。后续资料需电子留存五年以接受土耳其中央税局的事后抽查^[33]。

中国企业持《中国税收居民身份证明》至土耳其税务机关申请享受协定待遇时，应提前主动咨询土耳其当地税务机关或税务师事务所。建议企业加强对中土协定和土耳其国内法对享受协定待遇程序的相关规定的学习，及时跟进该国税收体系的变革，确保有备无患。

5.2 土耳其税收协定相互协商程序

5.2.1 相互协商程序概述

相互协商程序（Mutual Agreement Procedure, MAP）是税收协定规定的重要的争端解决方式。中土协定第二十五条协商程序条款为两国主管税务机关之间的协商解决机制提供了法律依据。

中土协定对协商程序的规定为：

（1）当一个人认为，缔约国一方或者双方所采取的措施，导致或者将导致对其不符合本协定规定的征税时，可以不考虑各缔约国国内法律的补救办法，将案情提交本人为其居民的缔约国主管税务机关；或者如果其案情属于协定中无差别待遇的第一款，可以将案情提交本人为其国民的缔约国主管税务机关。该项案情必须在不符合本协定规定的征税措施第一次通知之日起，1年内提出。

（2）上述主管税务机关如果认为所提意见合理，又不能单方面圆满解决时，应设法同缔约国另一方主管税务机关相互协商解决，以避免不符合本协定的征税。所达成的协议，应在1年内执行。在作出免税或减税决定通知的1年内，该项免税或减税的受益人，应享有此权利。

^[33] 资料来源：土耳其共和国中央税务局 <https://gib.gov.tr/>

(3) 缔约国双方主管税务机关应通过协议设法解决在解释或实施本协定时所发生的困难或疑义，也可以对协定未作规定的消除双重征税问题进行协商。

(4) 缔约国双方主管税务机关为达成上述协议，可以相互直接联系。为有助于达成协议，双方主管税务机关的代表可以进行会谈，口头交换意见。

5.2.2 税收协定相互协商程序的法律依据

税收协定中的相互协商程序条款，应作为其最重要的法律依据之一。此外，为正确适用税收协定，避免双重征税，解决国际税收争议，维护中国居民（国民）的合法利益和国家税收权益，规范税务机关的相互协商工作，中国国家税务总局制定了《税收协定相互协商程序实施办法》（国家税务总局公告 2013 年第 56 号）^[34]作为税收协定相互协商程序的法律依据。

《特别纳税调查调整及相互协商程序管理办法》（国家税务总局公告 2017 年第 6 号）^[35]规定的相互协商程序适用于税收协定缔约一方实施特别纳税调查调整引起另一方相应调整的协商谈判，同时适用于双边或多边预约定价安排的谈签。本规定的相互协商程序不适用于涉及税收协定条款解释或者执行的相互协商程序。

5.2.3 相互协商程序的适用

根据中土协定第二十五条协商程序的规定，如果中国居民认为，缔约对方土耳其所采取的措施，导致或将导致对其不符合税收协定所规定的行为征税时，可以将案情提交中国国家税务总局，提请总局与土耳其主管税务机关相互协商解决，以避免不符合中土协定的征税。

^[34] 来源：国家税务总局《税收协定相互协商程序实施办法》

<http://www.chinatax.gov.cn/n810341/n810755/c3523242/content.html>

^[35] 来源：国家税务总局《特别纳税调查调整及相互协商程序管理办法》

<https://fgk.chinatax.gov.cn/zcfgk/c100012/c5194723/content.html>

5.2.4 启动程序

（1）受理业务范围

中国居民有下列情形之一的，可以申请启动相互协商程序：

①对居民身份的认定存有异议，特别是相关税收协定规定双重居民身份情况下需要通过相互协商程序进行最终确认的；

②对常设机构的判定，或者常设机构的利润归属和费用扣除存有异议的；

③对各项所得或财产的征免税或适用税率存有异议的；

④违反税收协定非歧视待遇（无差别待遇）条款的规定，可能或已经形成税收歧视的；

⑤对税收协定其他条款的理解和适用出现争议而不能自行解决的；

⑥其他可能或已经形成不同税收管辖权之间重复征税的。

（2）申请受理部门

负责申请人个人所得税或企业所得税征管的省级税务机关为受理申请的部门。申请人就缔约对方征收的非所得税类税收提出相互协商申请的，负责与该税收相同或相似的国内税收征收的省级税务机关为受理申请的税务机关。国内没有征收相同或相似税收的，省级税务机关为受理申请的税务机关。

申请人依规定申请启动相互协商程序，且未构成中国税收居民的，个人户籍所在地、法人或其他组织设立地的省级税务机关为受理申请的税务机关。

（3）申请时限和提交资料

申请人应在不符合税收协定规定的征税行动首次通知之日起 3 年内，以书面形式向省税务机关提出申请（须提供纸质版和电子版）。申请人需要出示企业《营业执照》或本人身份证明，同时提交《启动税收协定相互协商程序申请表》，委托代理人还需要提供申请人授权委托书及代理人申请证明。

（4）受理相互协商申请的工作流程

受理申请的省级税务机关应在 15 个工作日内，将申请上报国家税务总局，并将情况告知申请人，同时通知省级以下主管税务机关。

因申请人提交的信息不全等原因导致申请不具备启动相互协商程序条件的，省级税务机关可以要求申请人补充材料。申请人补充材料后仍不具备启动相互协商程序条件的，省级税务机关可以拒绝受理，并以书面形式告知申请人。

申请人对省级税务机关拒绝受理的决定不服的，可在收到书面告知之日起 15 个工作日内向省级税务机关或国家税务总局提出异议申请（须提供纸质版和电子版）。省级税务机关收到异议后，应在 5 个工作日内将申请人的材料，连同省级税务机关的意见和依据上报国家税务总局。

国家税务总局收到省级税务机关上报的申请后，应在 20 个工作日内按下列情况分别处理：

①申请具备启动相互协商程序条件的，决定启动相互协商程序，并将情况告知受理申请的省级税务机关，省级税务机关应告知申请人；

②申请已超过协定规定的期限，或申请人的申请明显缺乏事实法律依据，或出现其他不具备相互协商条件情形的，不予启动相互协商程序，并以书面形式告知受理申请的省级税务机关，省级税务机关应告知申请人；

③因申请人提交的信息不全等原因导致申请不具备启动相互协商程序条件的，通过受理申请的省级税务机关要求申请人补充材料或说明情况。申请人补充材料或说明情况后，再按前两项规定处理。

国家税务总局启动相互协商程序后，可通过受理申请的省级税务机关要求申请人进一步补充材料或说明情况，申请人应在规定的时间内提交，并确保材料的真实与全面。对于紧急案件，国家税务总局可以直接与申请人联系。

5.2.5 相互协商的法律效力

“相互协商程序”条款是协定中的一项重要条款，其意义在于一国居民（国民）与另一国税务机关产生纳税争议后，一国居民（国民）可以寻求所在国政府的帮助，有效地解决跨国税务争议，维护自身权益。相互协商作为在国内法律救济手段之外解决税收争议的补充渠道，对于化解中国居民（国民）国际税务争议具有重要意义。中国居民（国民）应当特别关注协定相互协商程序中的相关规定，理解程序适用的范围、启动、效力等，并且能够积极合法地运用这一程序，从而有效解决跨国税收争议。需要注意：

（1）启动相互协商不以是否存在国内救济手段为条件，申请人应自行负责采取相应措施保障其在缔约对方的国内救济权益。

（2）对于已经启动相互协商程序的案件，申请人有权向税务机关了解相互协商进展情况，同时申请人有义务及时向税务机关提供真实、完整和准确的相关资料。

（3）在相互协商过程中，申请人可以撤回相互协商申请，也可以拒绝接受相互协商结果，但申请人不得就相同或类似事项再次提出相互协商申请。申请人接受相互协商结果的，该结果的执行不受其本国国内法的时间限制。

（4）相互协商程序结果的法律效力

双方主管税务机关经过相互协商达成一致意见的，分别按不同情况处理：

①双方就协定的某一条文解释或某一事项的理解达成一致的，税务总局应将结果以公告形式发布；

②双方就具体案件的处理达成共识，需要涉案税务机关执行的，税务总局应将结果以书面形式通知相关税务机关；

③经双方主管税务机关相互协商达成一致的案件，涉及中国税务机关退税或其他处理的，相关税务机关应在收到通知之日起3个月内执行完毕，并将情况报告税务总局。

（5）相互协商程序与司法判决的关系

通常认为，如果两国主管税务机关在进行协商讨论的问题上已产生了生效的税收和解或司法判决，那么两国主管税务机关在进行相互协商时，将只能基于此前认定的事实进行相应的纳税调整，而不能改变已生效的和解或判决。

（6）保护性措施

根据《税收协定相互协商程序实施办法》的规定，在两国主管税务机关达成一致意见之前，申请人可以以书面方式撤回相互协商申请。申请人撤回申请或者拒绝接受缔约双方主管税务机关达成一致的相互协商结果的，税务机关不再受理基于同一事实和理由的申请。

对于相互协商结果，税务总局应以书面形式告知受理申请的省税务机关，省税务机关应告知申请人。

5.2.6 土耳其仲裁条款

中土协定并未明确双方在遇到税收争议时，一方企业或个人申请仲裁的条款和程序。目前中国暂未引入国际税收仲裁机制。

5.3 中土税收协定争议的防范

这里的税收协定争议是指不同国家的政府之间或一国政府与跨国纳税人之间在国际税收关系中产生的各种争议的总和。税收协定争议产生的原因主要是各国税制的差异及国家间税收主权的冲突。

中国投资者与土耳其税务机关一旦产生税收协定争议，可以通过启动相互协商程序加以解决。但由于协商机制可能使得各个程序阶段久拖不决，导致争议解决效率低下，对中国投资者产生更为不利的影响。因此，中国投资者应当注重增强防范和避免中土协定争议的能力，尽量避免在项目投资或者经营过程中产生与当地税务局之间的税务争议，强化税务风险管理。投资者可以从以下几个方面进行防范：

（1）全面了解中土协定及土耳其税法的具体规定

土耳其税收法规更新频繁，全面了解税收协定及其适用情形，及时了解土耳其税收法规的更新，既有助于投资者充分享受税收协定优惠，也有助于防范跨境税收风险。

（2）完善税务风险的内部控制与应对机制

投资者应着力完善企业和项目内部的风险控制机制，同时加强建设突发事件及风险应对机制，系统性防范和应对争议风险的发生。

（3）与土耳其税务机关充分沟通与交流

投资者应与土耳其税务机关保持良好关系，就可能产生争议的事项进行充分沟通与交流，避免因沟通不畅产生不必要的误解。

（4）寻求中国政府方面的帮助

投资者应在必要时寻求中国政府方面的帮助，具体可以参考中华人民共和国商务部、中华人民共和国驻土耳其共和国大使馆经济商务参赞处，以及中华人民共和国外交部网站。

（5）寻求税法专业人士的帮助

考虑到投资者自身专业知识、实操经验、税收信息可能存在局限，可以在必要时寻求税法专业人士的帮助，协助投资者作出更加专业的判断。

第六章 在土耳其投资可能存在的税收风险

6.1 信息报告风险

6.1.1 登记注册制度

中资企业“走出去”，在当地依法设立企业，既是依法开展生产经营活动的前提，也是未来履行纳税义务的基础。

（1）登记注册相关的受理机构

根据现行的法律，在土耳其设立公司，所有的材料都要提交给企业所在地的企业注册办公室。如伊斯坦布尔地区的企业注册办公室设在伊斯坦布尔商会大楼内，并在卡迪廓伊（Kadikoy）、佩帕（Perpa）和伊斯托克（Istoc）3 个地方设有分支机构。企业注册办公室有权拒绝不符合法律的注册请求。得到企业注册办公室批准和登记后，所有企业登记信息都会被记录在案，并会获得一个唯一的注册号，即可开始运营。设立公司所需的声明、设立申请和承诺书等文件格式均可在伊斯坦布尔商会的网站上找到，也可向商会及其分支机构索取。

（2）企业登记注册的相关资料

①设立独资公司所需的文件包括：

A. 申请书：经过公证处公证的公司名，包括家庭地址、经营地址、经营范围、开业时间、国籍、公司名称和商人本人提供的 3 个签名样本；

B. 护照复印件：翻译成土文并经过公证；

C. 商会注册声明；

D. 承诺书。

在土耳其生活和工作的外国人必须提供工作许可证和居住许可证。

②设立股份公司及有限责任公司所需的文件包括：

- A. 申请书：必须说明已在税务部门登记，由本人或者代理人签字，并附上委托声明；
- B. 成立声明（5份）：相关的内容需由被授权人填写及签字；
- C. 经公证处公证过的公司章程；
- D. 外籍合伙人如果是自然人则还需护照复印件（翻译成土文并经过公证）；
- E. 授权人在公司名下的签字（2份）；
- F. 银行收据的原件；
- G. 商会注册声明：必须包括自然合伙人的照片；
- H. 承诺书：由被授权人签字。

值得注意的是，如果外籍合伙人为法人团体，所需文件为：土耳其相关部门提供的活动证明，需包括现在该法人的经营状况和有权签字人；该法人出具的有效委托书，必须包括被委托的权利人或者自然人的信息；上述证明（活动证明、委托书）必须有土耳其驻投资人所在国使领馆的认证和签字；这些被批准的证明文件必须被公证并译为土文才能提交给企业注册办公室。

在土耳其居留的外籍人士，须提交经公证的居住许可证。设立股份公司所需要的文件须由土耳其贸工部批准。此外，经公证处公证的公司章程，也需要土耳其贸工部下属的国内贸易部门的批准。

③设立集体公司及有限责任公司所需的文件包括：

- A. 申请书：必须说明已在税务部门登记，由本人或者代理人签字，并附上委托声明；
- B. 成立声明（5份）：相关的内容需由被授权人填写及签字；
- C. 经公证处公证过的公司章程；
- D. 公司所有高层管理人员在公司名下的签字及护照复印件（翻译成土文并经过公证）；在土耳其居留的外籍人士，须提交经公证的居住许可证；
- E. 商会注册声明：必须包括自然合伙人的照片；
- F. 承诺书：由被授权人签字。

在土耳其生活和工作的外国人必须提供工作许可证和居住许可证。

④设立两合公司（Commandite Company）及有限责任公司所需的文件包括：

两合公司是由无限责任股东和有限责任股东所组成的公司，注册两合公司的文件包括所有注册集体公司文件。若两合公司的隐名合伙人是法律实体，需要下述文件：

A. 外国投资者必须有本国相关部门提供的活动证明，证明必须包括现在公司的经营状况和有权签字人；

B. 委托书必须包含权利人或者自然人；

C. 上述证明（活动证明、委托书）必须有土耳其驻投资人所在国使领馆的认证和签字；

D. 这些被批准的证明文件必须经过公证，并译为土文才能被提交给企业注册办公室。

6.1.2 信息报告制度

（1）土耳其的相关规定

自 2006 年起，土耳其的企业已被要求全部开始使用国际财务报告准则。按时和据实进行信息报告和披露，是纳税人的法定义务。企业按时进行信息报告，有利于统计数据的收集和管理。纳税人未按该准则进行账簿设置、财务报告和披露，企业及其负责人都将面临相关部门的调查，受到相应的处罚。

（2）中国的相关规定

中国居民企业参股外国企业的相关信息，也是中国税收居民企业需要向中国主管税务机关报告的主要信息之一。在中国企业“走出去”海外投资的新时期，企业海外经营的动态，特别是利润情况，也是中国税务机关关注的重点。

根据国家税务总局《关于优化纳税服务 简并居民企业报告境外投资和所得信息有关报表的公告》（国家税务总局公告 2023 年第 17 号），居民企业或其通过境内合伙企业，在一个纳税年度中的任

何一天，直接或间接持有外国企业股份或有表决权股份达到 10%（含）以上的，应当在办理该年度企业所得税年度申报时向主管税务机关报送简并后的《居民企业境外投资信息报告表》。附表所称受控外国企业是指由居民企业，或者由居民企业和中国居民控制的依照外国（地区）法律成立且实际管理机构不在中国境内的企业。在判定控制时，多层间接持有股份按各层持股比例相乘计算，中间层持有股份超过 50%的，按 100%计算。

中国居民企业应当依法准确地向税务机关报送其参股外国企业的信息，这也是控制海外利润的境内税务风险的重要步骤之一。

6.2 纳税申报风险

6.2.1 在土耳其设立子公司的纳税申报风险

（1）投资阶段风险

中国企业在土耳其设立子公司，应考虑当地的税收优惠适用性及将款项汇出时产生的预提所得税影响（如股息、利息及特许权使用费等），并进行纳税申报。

（2）退出阶段风险

中国企业在土耳其投资，应充分考虑退出阶段的风险。子公司采用清算退出时，应充分考虑土耳其国内法的规定，以及相应的税务成本与风险，包括增值税、消费税、财产税等税种的计算、申报和缴纳等。

6.2.2 在土耳其设立分公司或代表处的纳税申报风险

中国企业在土耳其设立代表处或海外分公司，派遣人员在当地的工作性质、驻留天数等因素均会影响常设机构的认定，进而产生企业所得税、个人所得税及流转税等。“走出去”企业的海外投资安排的风险点详见 6.3 调查认定风险。

另外，若中国总公司被认定在当地构成常设机构，也应注意中国总公司派遣到当地的员工也可能需要在当地缴纳个人所得税。同

时，分公司利润汇回中国时也需要考虑预提所得税的影响，否则将面临被处罚的风险。

6.2.3 在土耳其取得与常设机构无关的所得的纳税申报风险

中国企业赴土耳其投资，从事基础设施和建筑工程类行业较多，建筑工程和外派人员构成常设机构的风险较大。

根据中土协定规定，只有中国企业通过其设在土耳其的常设机构进行营业时，土耳其才有权对该中国企业的营业利润征税。从中国“走出去”企业的角度来看，一个中国企业在土耳其的建筑工地，建筑、装配或安装工程，或者与其有关的监督管理活动，超过中土协定中规定的连续 12 个月以上，可能在东道国构成建筑工程型常设机构。因此，应特别关注协定中构成常设机构的条件。

根据土耳其的税收法规，非居民实体如果构成常设机构，则需就其来源于该常设机构的收入缴纳企业所得税。而非居民取得与常设机构无关的收入，需要缴纳预提所得税。因此如果中国企业在土耳其构成常设机构，应注意划分来源于常设机构的所得和与常设机构无关的所得，否则易造成纳税申报方面的风险。

6.3 调查认定风险

中国企业在土耳其设有子公司，应注意关联交易带来的风险。因此，建议在土耳其设立的子公司，在每一纳税年度结束后，及时准备好转让定价相关材料，以备土耳其税务机关检查。具体而言，可能存在下述风险。

（1）一般反避税调查的风险

在土耳其投资的中国企业如果出现以下情况，那么其可能成为一般反避税调查的调查对象：

- ①滥用税收优惠；
- ②滥用税收协定；
- ③滥用组织结构；
- ④与避税地公司频繁的业务往来；

⑤不具有合理商业目的的其他商业安排。

首先，中国企业在行使投资控股的职能之外，应考虑从事实际的经营管理活动，以使境外投资企业具有实质的商业目的。同时，境外投资的企业需要准备相应的资料证明其商业安排具有合理的商业目的。其次，企业应当及时根据国家政策调整自身行为，在可能产生调查风险之前做好内部的调整工作。在经营管理的过程中不仅要注意行为的合规性，还要注意文件、档案和会计凭证的保管，为将来履行资料提交义务做好准备。最后，为了减少一般反避税调查的风险，企业应更加准确地把握反避税制度的相关规定，同时密切关注自 2015 年 2 月 1 日起实施的《一般反避税管理办法（试行）》（国家税务总局令 2014 年第 32 号），有针对性地开展境外投资活动。

（2）国内对关联交易和受控外国企业反避税调查的风险

“走出去”企业在开始关注和重视投资目的国土耳其的反避税政策的同时，也应该重视其海外投资安排可能面临的来自中国税务机关对关联交易和“受控外国企业（Controlled Foreign Company, CFC）”反避税调查的风险。“走出去”企业进行境外投资如果不能按照功能、风险和收益相匹配的原则去分割利润，在合法的前提下进行整体定价规划，将面临巨大的风险。对于“走出去”企业，了解中国与土耳其和（或）有关第三国等国家或地区的转让定价政策，以及如何对既有转让定价政策按照中国规定进行调整是企业境外投资转让定价风险管理工作的重点。

6.4 享受税收协定待遇风险

中国企业在前往土耳其投资经营时，需重点掌握中土协定的主要条款。既要遵守当地法律法规，尽可能主动了解土耳其税收法律情况，也要主动与国内税务机关取得联系、保持交流。另一方面，中国税务机关也会致力于为“走出去”企业提供权益保障、投资促进、风险预警等服务，尽可能帮助企业降低境外税收风险。下文简述几点与享受税收协定待遇相关的风险。

（1）滥用税收协定的风险

滥用国际税收协定主要是指非协定缔约国的居民通过在税收协定缔约国设立中间公司等做法，获取其本不应享受的税收协定中的税收优惠的行为。在实践中，滥用国际税收协定的具体方式一般为三种：

- ①建立直接导管公司（Direct Conduit Company）；
- ②脚踏石导管公司（Stepping Stone Conduit Company）；
- ③企业重组。

为避免协定滥用，各国在税收协定中往往引入反避税条款，如“受益所有人”规定和“目的性测试”，此外，常设机构条款在国际反避税的环境下，也趋于严格。企业也要避免滥用税收协定而导致税收风险。

进行境外投资的企业，尤其是采取间接投资架构的企业，在享受间接投资架构的税收利益的同时，也可能被否定“受益所有人”资格，被认定为滥用税收协定，从而被税务机关不予批准享受税收协定规定的税收待遇，按照合理的方法进行纳税调整等，这对企业来讲无疑是巨大的税务风险。

（2）未正确享受协定优惠多缴税款的风险

企业到土耳其投资，可以依据中土协定享受协定待遇，在预提所得税方面享受优惠税率。但如果企业对协定具体内容不熟悉或对协定重要性认识不足，忽视税收协定对自身合法权益的维护，境外财务或税务人员在申报纳税时也未正确适用协定优惠税率，则可能导致企业在境外多缴税款。

为维护中国税收权益，《财政部 国家税务总局关于完善企业境外所得税收抵免政策问题的通知》（财税〔2017〕84号）规定，对未依据税收协定而多缴的境外所得税不得进行税收抵免。因此，符合条件的“走出去”企业应积极在土耳其申请享受税收协定待遇，维护企业自身权益和国家税收权益。

（3）未享受税收抵免（饶让）而重复征税的风险

通常，中方企业来源于中国境外的应税所得已在境外缴纳的所得税税额，可以从其当期应纳税额中抵免，抵免限额为该项所得依照中国企业所得税法规定计算的应纳税额。如果“走出去”企业没有申请享受税收抵免，可能存在重复征税问题。

但需要注意的是，中方企业，尤其是从事境外承包工程等建设周期较长业务的企业，应严格把握好工期与税款缴纳时间，及时取得完税凭证以确保境外税款的全额抵免。若取得完税凭证不够及时，则可能导致不属于完工年度的税款部分无法在当年全额抵免。因此企业在开展业务的同时，还应密切关注相关税务合规性的标准，避免导致不必要的双重征税风险。

同时，企业需留意税收饶让的有关规定，居住国政府对跨境纳税人在非居住国得到减免的那部分税额视同已经缴纳，不再按照本国规定的税率予以补征。目前，中土协定中暂未包含税收饶让条款。

（4）转让定价调整的风险

“走出去”企业取得跨国所得，会涉及跨国所得在不同税收管辖权国家间的分配问题。目前各国税务机关都非常关注跨国公司转让定价税收管理，由此形成的国际共识是：跨国公司内部交易定价应遵循独立交易原则，如果违背这一原则而减少某国税收权益，该国税务机关就有权进行转让定价调查调整，被调查调整企业不仅面临较高的补税甚至罚款风险，而且税收信誉度也会有损失。因此，“走出去”企业应遵循关联交易定价并符合独立交易的原则，在防控转让定价调整风险方面，可以从以下几个方面进行：

树立国际税收意识，特别是在转让定价税收处理方面应遵循独立交易原则这一国际惯例，独立交易原则是“走出去”企业转让定价税收风险的焦点，只有作价公平、独立，才能有效规避风险。在进行关联交易原则层面评估时，“走出去”企业应该做严格的可比性分析，如果存在较大差异，则需要及时予以自我调整，这也是降低转让定价税务风险和损失的根本所在；

提前向投资国土耳其税务机关咨询或通过其他有效途径咨询，以详细了解并把握土耳其转让定价方面的法律法规，从而做到在申报、资料准备等方面遵循该国转让定价的相关规定；

在税法遵从上，依法履行关联申报义务，及时准备关联交易同期资料（包括主体文档、本地文档和特殊事项文档），按时报备对外投资资料。“走出去”企业只有认真履行申报、报备义务，才能及时发现自身的转让定价风险，税务机关也才能及时发现、提醒企业存在的跨境税收风险，并辅导企业及时予以消除；

如果企业被列为转让定价的调查对象，应积极配合投资国土耳其税务机关的调查，提供充分的资料和举证，最大限度地争取投资国税务机关的认可；

如果企业被投资国土耳其税务机关进行了转让定价调查调整，应按照土耳其与中国签署的《避免双重征税协定》的规定，及时向投资国土耳其税务机关和中国税务机关提起转让定价征税双边磋商，以通过双边税收磋商规避对企业的双重征税；

在投资国土耳其有预约定价规则的前提下，可考虑申请单边或双边预约定价安排，与投资国土耳其税务机关或中国税务机关事前约定相应的关联交易定价原则和方法，免除事后被调查调整的风险；

当遭遇到土耳其税务机关不公正的税收待遇及纠纷时，应积极主动地寻求中国税务机关的支持和帮助，以使中国税务机关能及时支持和帮助企业解决在境外面临的转让定价税务争议及纠纷。

6.5 其他风险

（1）政治风险及地区安全风险

土耳其是世俗化、民主化的伊斯兰国家，发展水平较高，政治风险较小，堪称中东地区最和平、安全的国家之一。但土耳其是多个“东突”组织总部的所在地，“东突”分子每年都在中国驻土耳其大使领馆门前举行多次示威活动。近年，土耳其极端组织和“东突”势力常无中生有，造谣诬蔑，并借机闹事。2015年7月5日，伊斯坦布尔的“Happy China”、京雅堂等中餐馆遭到土耳其极右

翼组织打砸，有部分游客（包括韩国游客）受到攻击，准备赴土耳其投资的中资企业要做好安全防范工作。土耳其东邻中东地区，库尔德问题是中东地区的敏感问题，土耳其境内土族与库族之间长期缺乏互信。尽管前些年土耳其政府与库尔德人达成了“和平进程”，但推进仍有一定困难。土耳其与伊拉克、叙利亚接壤的库尔德人聚居区不时发生暴力恐怖活动。受叙利亚内战外溢效应影响，截至2015年底目前，自土叙边境涌入土境内的叙难民数已达367万人。叙利亚难民潮不但增加了土耳其政府的经济负担，而且滋生了安全隐患。

（2）经济风险

通胀率不断攀升。2021年，土耳其通胀率为36.08%，高于政府制定的16.2%的中期通胀目标。通胀率持续保持高位，制约了中央银行通过货币政策刺激经济的能力，对经济增长造成负面影响。经常账户赤字仍然较大。土耳其长期依赖低成本外国资本以填补其赤字缺口，对全球资金流动性异常敏感。而流入的外国资本中大部分是进入金融市场的投机性短期投资，这更增加了金融市场的波动性和经济的脆弱性。目前，土耳其经常账户赤字出现明显收窄的迹象，表明土经济正经历结构性调整。2021年土耳其经济增长11%，经济持续复苏。近两年，土耳其遭遇货币危机，土耳其货币里拉汇率暴跌，引发投资和消费放缓，消费品和能源价格大涨。《中期经济规划新经济计划（2024-2026年）》，预计土耳其2024年为4.0%，2025年为4.5%，2026年为5.0%。

信用评级展望有所下调，将对土耳其吸引外资造成负面影响。

（3）汇率风险

近年来，里拉兑美元汇率不断走低，近三年里拉兑美元平均汇率为5.67、7.01和8.89。2021年，土耳其里拉兑美元已贬值近40%。对贸易和投资企业来说，里拉汇率波动造成与土企业合作以美元结算的经营成本大幅增加，加上土现汇短缺，延付甚至拒付的风险增大，中资企业难以按时回款。对于营销收入以里拉计价的企

业，实际盈利低于预期，回本时间延长，对于工程类企业来说，土工程市场萎缩，承揽项目难度增大，营收回报难以保障。

（4）自然灾害

土耳其位于欧亚板块与非洲板块之间的北安那托利亚断裂层，属地震多发地区。1999 年、2002 年、2003 年、2006 年、2010 年、2011 年、2020 年、2021 年连续发生 6.0 级以上地震。其中 1999 年中西部地区地震达 7.4 级，1.8 万人丧生。发生自然灾害时，可就近向安卡拉、伊斯坦布尔、伊兹密尔、安塔利亚、阿达纳、开塞利、凡城、宗古达克集中，并关注中国驻土耳其大使馆网站有关信息，中国驻土耳其使领馆将组织必要援助、撤离活动。

参 考 文 献

- [1] Turkish Taxation System
- [2] 土耳其统计局: <https://www.turkstat.gov.tr/Start.do>
- [3] 中国商务部网站: <https://www.mofcom.gov.cn>
- [4] Statista:<https://www.statista.com/statistics/255494/share-of-economic-sectors-in-the-gross-domestic-product-in-turkey/>
- [5] 商务部《对外投资合作国别（地区）指南-土耳其（2024 年版）》：
<http://www.mofcom.gov.cn/dl/gbdqzn/upload/tuerqi.pdf>
- [6] 国家税务总局官方网站: <http://www.chinatax.gov.cn>
- [7] 《普华永道全球税收指南2024》: <https://taxsummaries.pwc.com/turkey>
- [8] 经济合作与发展组织官网: <https://www.oecd.org/tax>
- [9] 中华人民共和国驻土耳其共和国大使馆经济商务参赞处:
<https://tr.mofcom.gov.cn>
- [10] 土耳其财政部: <https://www.hmb.gov.tr>
- [11] 国家税务总局全球税讯:
<https://www.chinatax.gov.cn/chinatax/c102515/qgsx.html>

附 录

附录 1 土耳其政府机构一览表

部门名称	英文名称	网址
总理府	Prime Ministry	www.tccb.gov.tr
外交部	Ministry of Foreign Affair	www.mfa.gov.tr
财政部	Ministry of Finance	www.hmb.gov.tr
司法部	Ministry of Justice	www.adalet.gov.tr
健康部	Ministry of Health	www.saglik.gov.tr
环境部	Ministry of Environment	www.cevre.gov.tr
教育部	Ministry of Education	www.meb.gov.tr
公共事务部	Ministry of Public Works	www.csb.gov.tr
林业部	Ministry of Forest	www.tarimorman.gov.tr
旅游部	Ministry of Turism	www.turizm.gov.tr
农业与农村事务部	Ministry of Agricultural & Rural Affairs	www.tarimorman.gov.tr
文化部	Ministry of Culture	www.kultur.gov.tr
工商部	Ministry of Industry & Commerce	www.sanayi.gov.tr
交通部	Ministry of Transportation	www.uab.gov.tr
能源和自然资源部	Ministry of Energy and Natural Resource	www.enerji.gov.tr
劳动和社会保障部	Ministry of Labor and Social Security	www.csgb.gov.tr
经济部	Ministry of Economy	www.ekonomi.gov.tr
国库署	Undersecretariat of Treasury	www.hmb.gov.tr
海关总署	Undersecretariat of Customs	www.trade.gov.tr
私有化管理局	Privatization Administration	www.oib.gov.tr
商标局	Turkish Patent Institute	www.turkpatent.gov.tr
铁路总局	TCDD	www.tcdd.gov.tr
邮政总局	PTT	www.ptt.gov.tr
国家航空管理局	Directorate of State Airports	www.dhmi.gov.tr
通讯局	Telecommunication Institution	www.iletisim.gov.tr

附录2 土耳其预提所得税税率一览表

利润接收国（地区）	预提所得税税率（%）		
	股息红利	利息	特许权使用费
阿尔巴尼亚	5/15	10	10
阿尔及利亚	12	10	10
奥地利	5/15	5/10/15	10
澳大利亚	5/10/15	10	10
阿塞拜疆	12	10	10
巴林	10/15	10	10
孟加拉国	10	10	10
白俄罗斯	10/15	10	10
比利时	15/20	15	10
波黑	5/15	10	10
巴西	10/15	15	10/15
保加利亚	10/15	10	10
加拿大	15/20	15	10
中国	10	10	10
克罗地亚	10	10	10
捷克	10	10	10
丹麦	15/20	15	10
埃及	5/15	10	10
爱沙尼亚	10	10	5/10
埃塞俄比亚	10	10	10
芬兰	5/15	5/10/15	10
法国	15/20	15	10
冈比亚	5/15	10	10
格鲁吉亚	10	10	10
德国	5/15	10	10
希腊	15	12	10
匈牙利	10/15	10	10
印度	15	10/15	15
印度尼西亚	10/15	10	10
伊朗	15/20	10	10
爱尔兰	5/10/15	10/15	10
以色列	10	10	10
意大利	15	15	10
日本	10/15	10/15	10

利润接收国（地区）	预提所得税税率（%）		
	股息红利	利息	特许权使用费
约旦	10/15	10	12
哈萨克斯坦	10	10	10
韩国	15/20	10/15	10
科索沃	5/15	10	10
科威特	10	10	10
吉尔吉斯斯坦	10	10	10
拉脱维亚	10	10	5/10
黎巴嫩	10/15	10	10
立陶宛	10	10	5/10
卢森堡	10/20	10/15	10
马其顿	5/10	10	10
马来西亚	10/15	15	10
马耳他	10/15	10	10
墨西哥	5/15	15	10
摩尔多瓦	10/15	10	10
蒙古	10	10	10
摩洛哥	7/10	10	10
荷兰	15/20	10/15	10
新西兰	5/15	10/15	10
北塞浦路斯土耳其共和国	15/20	10	10
挪威	5/15	5/10/15	10
阿曼	10/15	10	10
巴基斯坦	10/15	10	10
菲律宾	10/15	10	10/15
波兰	10/15	10	10
葡萄牙	5/15	10/15	10
卡塔尔	10/15	10	10
罗马尼亚	15	10	10
俄罗斯	10	10	10
沙特阿拉伯	5/10	10	10
塞尔维亚	5/15	10	10
塞尔维亚-黑山	5/15	10	10
新加坡	10/15	7.5/10	10
斯洛伐克	5/10	10	10
斯洛文尼亚	10	10	10
南非	10/15	10	10

利润接收国（地区）	预提所得税税率（%）		
	股息红利	利息	特许权使用费
西班牙	5/15	10/15	10
苏丹	10	10	10
瑞典	15/20	15	10
瑞士	5/15	5/10	10
叙利亚	10	10	10/15
塔吉克斯坦	10	10	10
泰国	10/15	10/15	15
突尼斯	12/15	10	10
土库曼斯坦	10	10	10
乌克兰	10/15	10	10
阿拉伯联合酋长国	10/12	10	10
英国	15/20	15	10
美国	15/20	10/15	5/10
乌兹别克斯坦	10	10	10
越南	5/10/15	10	10
也门	10	10	10

附录3 在土耳其投资的主要中资企业

序号	名称	联系方式
1	华为技术有限公司土耳其分公司	0312-4548800
2	清华同方威视技术（安卡拉）有限责任公司	暂无相关信息
3	中国铁道建筑总公司土耳其分公司	0312-4911129
4	中国机械进出口总公司土耳其分公司	0312-4405718
5	中国机械设备进出口总公司土耳其分公司	0312-4907133
6	通用技术集团土耳其代表处	0312-4398869
7	中兴通讯股份有限公司土耳其代表处	0312-4363545
8	东方电气土耳其代表处	0312-4463806
9	中联重工	暂无相关信息
10	大同煤矿集团公司土耳其项目部	0378-3151476
11	重庆力帆集团	0380-5365364
12	土耳其运城制版有限公司	0332-2391977
13	哈尔滨哈电工程公司驻安卡拉办事处	0312-2382916
14	特变电工驻土耳其办事处	0312-4450589
15	中航技总公司土耳其代表处	0212-3450672
16	中远海运土耳其公司	0212-2494926
17	中钢集团土耳其代表处	0216-3380128
18	中海（土耳其）合资代理公司	0212-2906880
19	中冶伊兹密尔铬矿资源工商业有限公司（上海五冶）	0252-2622008
20	国航土耳其办事处	0212-2965342
21	中国冶金科工集团公司驻土耳其办事处	0212-2964270
22	中国石油四川石油管理局物资总公司装备公司土耳其分公司	0212-6626013
23	铭海（土耳其）矿业建设与工业贸易有限公司（Adana）	暂无相关信息
24	中水电顾问集团中南勘测设计研究院土耳其代表处	0212-2883052
25	中国重型机械总公司项目部	暂无相关信息
26	烽火科技集团	暂无相关信息
27	中冶成工伊斯坦布尔办事处	暂无相关信息
28	太钢土耳其铬业公司	0212-2583589
29	中水电顾问集团东南勘测设计研究院土耳其代表处	0212-6621019
30	国家开发银行土耳其工作组	0212-2691584
31	中国轻工进出口总公司代表处	暂无相关信息
32	中国成套设备进出口总公司代表处	暂无相关信息
33	深圳迈瑞生物医疗电子股份有限公司土耳其子公司	0212-4820877
34	美钻石油钻采系统有限公司土耳其代表处	0312-4548800

编写人员：夏文婷 沈 武 邬昊苏

审校人员：张思雨 崔 莹 姚 禹 佟 艳 钟丽霞 郭赵静